

青阳县盛石非金属材料有限公司“2021·2·17” 一般中毒窒息事故防范和整改措施 落实情况评估报告

2021年2月17日08:05分许，青阳县盛石非金属材料有限公司1#节能环保机械化钢立窑调试设备时，发生1起中毒窒息事故，造成2人死亡。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）和《安徽省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（皖安办〔2021〕64号）规定，青阳县盛石非金属材料有限公司“2021·2·17”一般中毒窒息事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估组”）对事故整改措施落实情况进行了评估。

一、评估工作组织及开展情况

2022年3月11日，县安委会办公室成立评估组，由县应急管理局副局长王启红任组长，县应急管理局、酉华镇人民政府有关工作人员为成员，并邀请1名行业专家参加（见附件1）。评估组依据市政府批复的《青阳县盛石非金属材料有限公司“2021·2·17”一般中毒窒息事故调查报告》，对照梳理出的评估清单，在酉华镇政府、青阳县科技经济信息化局、青阳县应急管理局开展自评的基础上，通过听取汇报、调阅事故档案、核查事故有关责任人档案、查阅整改措施台账资料、现场检查等方式，开展评估工作。

二、事故责任追究处理落实情况

（一）相关责任人员行政处罚处理落实情况

1. 青阳县盛石非金属材料有限公司已按公司内部管理规定，扣除青阳县盛石非金属材料有限公司机修工陈*刚当月工资的10%。

2、青阳县盛石非金属材料有限公司法定代表人、主要出资人、实际控制人钟*平移送司法机关依法处理，被判有期徒刑3年缓刑3年执行。

3、青阳县酉华镇安委办主任苏*斌给予其行政警告处分。

4、青阳县酉华镇政府镇长鲍*欢给予诫勉谈话。

5、青阳县科技经济信息化局分管负责人曹*根给予诫勉谈话。

6、时任青阳县应急管理局分管工贸行业安全监管负责人给予诫勉谈话。

（二）相关责任单位行政处罚处理落实情况

1. 2021年4月7日，青阳县应急管理局给予青阳县盛石非金属材料有限公司49.9万元罚款的行政处罚（（池）应急基础罚〔2021〕5号）。罚款已于当天缴纳到位。

2. 青阳县酉华镇政府向青阳县政府作书面检查。

3. 青阳县科技经济信息化局向青阳县政府作书面检查。

4. 青阳县应急管理局向青阳县政府作书面检查。

三、事故防范和整改措施落实情况

（一）企业落实安全生产主体责任情况

青阳县盛石非金属材料有限公司认真落实事故防范整改措施。一是落实全员安全生产责任制。公司与各部门负责人签订了

《安全生产责任书》，各班组长签订了安全生产责任状，员工签订了安全生产承诺书；制定了《青阳县盛石非金属材料有限公司安全生产管理考核细则》，并开展季度考核。**二是**全面辨识安全风险和有限空间识别。制定了《青阳县盛石非金属材料有限公司危险源辨识、风险评价和风险控制管理办法》，建立了危险源辨识与风险评价清单，对安全风险进行分级分类管理，建立了《青阳县盛石非金属材料有限公司有限空间管理制度》、《青阳县盛石非金属材料有限公司有限空间作业审批制度》、《青阳县盛石非金属材料有限公司有限空间操作规程》及应急预案，建立了有限空间作业管理台帐。**三是**全面排查治理隐患。修订完善了《安全生产隐患排查治理管理制度》，并按要求开展了国庆、假期安全检查表、班组检查、交接班、隐患排查。**四是**加大安全投入。2021年3月-2022年2月安全投入133364.01元，购置应急物资、有毒气体报警装置、密顶密底护栏、个人防护用品、视频监控，并脱硫设备进行升级改造，同时对各重点岗位、重点设备、有限空间置张贴安全警示标志和告知牌。**五是**强化安全教育与培训。严格按照要求，对主要负责人、安全管理人员、特种作业人员及时安排培训、复训并在取得安全合格证时方可准许上岗；每年年初对老员工进行不低于12个学时的培训并考核，考核合格人员方可上岗作业；对新进员工进行三级安全教育培训，培训时间不低于24个学时，并考核合格。

（二）酉华镇党委政府落实职责情况

酉华镇党委政府深刻吸取事故教训，查找自身存在的薄弱环节和短板，举一反三，履行安全生产属地管理责任。**一是**强化队

伍建设。增加安监站工作人员，确保工作人员 4 名以上。2021 年 5 月，通过招聘，安监站新增 1 名工作人员。**二是**邀请第三方专业机构开展隐患排查和培训。政府邀请池州鸿远企业生产安全咨询有限公司专业人士对窑炉及其他企业开展动态隐患排查和现场隐患整改指导，全年共排查 112 次，排查出一般隐患 700 多处。并邀请池州职业技术学院教授、池州市工贸专家吴克祥为窑炉企业主要负责人、安全负责人、安全员开展安全专项培训。**三是**窑炉试生产管理。加强窑炉企业试生产前后各个环节的安全监管，针对安装设备调试和试生产环节涉及风险较大的，督促企业开展试生产方案，并对停窑检修再生产的企业，督促企业编制点火方案，并报告安监站及青阳县应急管理局。

（三）青阳县科技经济信息化局落实职责情况

青阳县科技经济信息化局针对自身在项目管理和行业安全监管方面存在的问题和不足，加强对备案项目的抽查检查力度，及时纠正、依法查处无备案，备案内容与实际不符等违法违规行为，规范项目运行监管，确实做到“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁审批谁负责”职责。

（四）青阳县应急管理局落实职责情况

青阳县应急管理局深刻吸取事故教训，查找自身存在的薄弱环节和短板，举一反三，履行安全生产监管责任。**一是**切实强化安全监管队伍建设，调优配强工贸行业安全监管力量，设立专门从事工贸行业安全监管人员，保证监管人员数量和专业能力满足安全监管工作要求。**二是**创新监管方式，进一步完善政府购买服务机制，解决专业技术力量不足问题。通过招标，确定两家专业

机构开展动态隐患排查，每年4轮。三是督促企业健全并严格落实内部安全生产责任制和安全生产规章制度，全面细致排查安全隐患，开展安全生产教育培训。四是围绕工贸行业安全专项整治三年行动，持续深化工贸行业涉及有限空间作业企业安全风险管控，有效防范生产安全事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。五是加大安全宣传，为企业提供安全技术支撑。组织市级专家针对石灰窑工艺特点编制《石灰窑炉安全生产指导手册》，并发放到各个企业，同时帮助企业进行宣传和指术指导。

（五）青阳县县委县政府落实职责情况

青阳县县委县政府深刻吸取事故教训，强化安全生产红线“意识”和底线“思维”，把安全生产与转方式、调结构、促发展紧密结合起来，将安全发展要求落到实处。健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系，进一步厘清各相关行业主管部门的安全生产职责边界，严防监管职责空白、监管职责交叉。配优配强应急管理机构和人员队伍，强化基层监管执法力量，加大执法经费保障，保证监管人员数量、专业能力、执法装备满足安全监管工作需要。坚持标本兼治、重在治本，建立健全安全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制，做到防患于未然。

四、评估意见

经综合评估后认为，酉华镇党委政府及其有关部门、事故责任企业能够深刻吸取事故教训，认真落实责任追究建议，按照事故防范和整改措施组织开展整改，事故责任追究与防范整改取得

了良好成效。为深化防范措施,有效防范和减少同类事故的发生,提出如下意见:

(一) 酉华镇党委政府要按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》要求,加强安全生产工作组织领导,进一步巩固“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全责任机制。要认真总结分析研判安全生产形势,更加积极主动防范化解重大安全风险,大力开展安全整治三年行动,扭转安全生产被动局面。要加强监管、检查,严厉打击安全生产领域违法违规行为,保持高压态势。要继续总结本地工作经验做法,补全补齐工作短板,完善政府购买服务机制,通过专家查隐患解决安监站专业技术力量不足问题。要大力宣传新修订的《安全生产法》,让生产经营单位及其相关人员了解、明确各自安全生产方面的法定权利和法定义务,增强尊法、学法、守法、用法的意识和能力,有力推动安全生产各项重点工作落实。

(二) 青阳县科技经济信息化局按照《安全生产法》“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”和“谁审批谁负责、谁主管谁负责”的职责要求,全面落实行业部门安全监管责任,加强对备案项目的抽查检查力度,及时纠正、依法查处无备案,备案内容与实际不符等违法违规行为,规范项目运行监管。

(三) 青阳县应急管理局按照《安全生产法》相关职责,强化安全监管队伍建设和工贸行业安全监管,保证监管人员数量和专业能力满足安全监管工作要求。要加强监管、检查,严厉打击安全生产领域违法违规行为,保持高压态势。要大力宣传新修订

的《安全生产法》，让生产经营单位及其相关人员了解、明确各自安全生产方面的法定权利和法定义务，增强尊法、学法、守法、用法的意识和能力，有力推动安全生产各项重点工作落实。

（四）青阳县县委县政府要健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系，进一步厘清各相关行业主管部门的安全生产职责边界，严防监管职责空白、监管职责交叉。要配优配强应急管理机构和人员队伍，强化基层监管执法力量，加大执法经费保障，保证监管人员数量、专业能力、执法装备满足安全监管工作需要。要坚持标本兼治、重在治本，建立健全安全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制，做到防患于未然。

（五）青阳县盛石非金属材料有限公司要全面落实国务院安委办关于建立企业全员安全责任制和建立健全安全风险六项机制的要求，深入开展安全生产三年行动，加强公司领导带班检查制度的落实，积极开展隐患排查治理，将隐患消灭在萌芽状态。要切实加强安全管理和安全教育培训，建立花名册及安全培训档案。要认真吸取事故教训，对员工开展针对性的事故警示教育，将安全操作规程纳入员工安全教育培训内容，让员工熟悉自身的岗位职责和相应的安全生产职责，杜绝“三违”行为酿成事故。要持续提升事故防范措施落实效果，时刻保持防范和整改工作不断、力度不减，严防思想松懈、类似安全事故再次发生。

青阳县盛石非金属材料有限公司“2021·2·17”一般中毒窒息事故 责任追究落实情况评估清单

序号	责任人或责任单位	处理意见	评估记录
1	陈*刚	由青阳县盛石非金属材料有限公司按内部管理规定进行处理	青阳县盛石非金属材料有限公司已按公司内部管理规定，扣除当月工资的 10%。
2	钟*平		
3	苏*斌	行政警告处分	已经落实
4	鲍*欢	诫勉谈话	已经落实
5	曹*根	诫勉谈话	已经落实
6	王*	诫勉谈话	已经落实
7	青阳县盛石非金属材料有限公司	处 499000 元罚款	罚款已缴纳到位
8	青阳县西华镇党委政府	青阳县西华镇党委、政府分别向上一级党委政府作出深刻书面检查	已经落实
9	青阳县科技经济信息化局	向青阳县政府作书面检查	已经落实
10	青阳县应急管理局	向青阳县政府作书面检查	已经落实

青阳县盛石非金属材料有限公司“2021·2·17”一般中毒窒息事故 防范和整改措施落实情况评估清单

序号	评估对象	评估要点	评估记录
1	青阳县盛石非金属材料有限公司	<p>要认真吸取事故教训，严格执行《中华人民共和国安全生产法》《安徽省安全生产条例》《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》等法律法规和规定要求，健全并落实以主要负责人为核心的全员安全生产责任制，完善各级安全生产规章制度和岗位操作规程。</p> <p>要组织人员和力量，针对设备固有风险、安装过程风险、设备调试风险，开展全面风险评估，采取有针对性的安全防范措施，及时消除事故隐患。</p> <p>要加大安全生产投入，完善安全设施，增设安全警示标志，配足配齐劳动防护用品，提升安全本质水平。</p> <p>要加强员工安全教育培训力度，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，提高现场应急处置和自救互救能力。</p>	<p>青阳县盛石非金属材料有限公司认真落实事故防范整改措施。一是落实全员安全生产责任制。公司与各部门负责人签订了《安全生产责任书》，各班组长签订了安全生产责任状，员工签订了安全生产承诺书；制定了《青阳县盛石非金属材料有限公司安全生产管理考核细则》，并开展季度考核。二是全面辨识安全风险和有限空间识别。制定了《青阳县盛石非金属材料有限公司危险源辨识、风险评价和风险控制管理办法》，建立了危险源辨识与风险评价清单，对安全风险进行分级分类管理，建立了《青阳县盛石非金属材料有限公司有限空间管理制度》、《青阳县盛石非金属材料有限公司有限空间作业审批制度》、《青阳县盛石非金属材料有限公司有限空间操作规程》及应急预案，建立了有限空间作业管理台账。三是全面排查治理隐患。修订完善了《安全生产隐患排查治理管理制度》，并按要求开展了国庆、假期安全检查表、班组检查、交接班、隐患排查。四是加大安全投入。2021年3月-2022年2月安全投入133364.01元，购置应急物资、有毒气体报警装置、密顶密底护栏、个人防护用品、视频监控，并脱硫设备进行升级改造，同时对各重点岗位、重点设备、有限空间置张贴安全警示标志和告知牌。五是强化安全教育与培训。严格按照要求，对主要负责人、安全管理人员、特种作业人员及时安排培训、复训并在取得安全合格证时方可准许上</p>

			岗；每年年初对老员工进行不低于 12 个学时的培训并考核，考核合格人员方可上岗作业；对新进员工进行三级安全教育培训，培训时间不低于 24 个学时，并考核合格。
2	西华镇党委政府	<p>1、要按照安全生产“党政同责、一岗双责”要求，全面落实地方党委政府安全生产责任。</p> <p>2、要持续充实安监站专业人员配备，确保监管力量与监管企业需求相匹配。</p> <p>3、要针对辖区非金属材料加工产业集聚的实际，密切关注同类型企业现有设备、装置、工艺的安全生产情况，加大监管检查力度，确保生产条件满足安全生产要求。</p> <p>4、要加强企业试生产前后各个环节的安全管理，针对安装设备调试和试生产环节涉及风险较大的，要督促企业主动将有关方案报告属地主管部门或负有安全生产监督管理职责的部门。</p>	<p>西华镇党委政府深刻吸取事故教训，查找自身存在的薄弱环节和短板，举一反三，履行安全生产属地管理责任。一是强化队伍建设。增加安监站工作人员，确保工作人员 4 名以上。2021 年 5 月，通过招聘，安监站新增 1 名工作人员。二是邀请第三方专业机构开展隐患排查和培训。政府邀请池州鸿远企业生产安全咨询有限公司专业人士对窑炉及其他企业开展动态隐患排查和现场隐患整改指导，全年共排查 112 次，排查出一般隐患 700 多处。并邀请池州职业技术学院教授、池州市工贸专家吴克强为窑炉企业主要负责人、安全负责人、安全员开展安全专项培训。三是窑炉试生产管理。加强窑炉企业试生产前后各个环节的安全监管，针对安装设备调试和试生产环节涉及风险较大的，督促企业开展试生产方案，并对停窑检修再生产的企业，督促企业编制点火方案，并报告安监站及青阳县应急管理局。</p>
3	青阳县科技经济信息化局	<p>要深入查找自身在项目管理和行业安全监管方面存在的问题和不足，按照安全生产“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”和“谁审批谁负责、谁主管谁负责”的职责要求，全面落实行业部门安全监管责任。</p> <p>要加强对备案项目的抽查检查力度，及时纠正、依法查处无备案，备案内容与实际不符等违法违规行为。</p>	<p>针对自身在项目管理和行业安全监管方面存在的问题和不足，加强对备案项目的抽查检查力度，及时纠正、依法查处无备案，备案内容与实际不符等违法违规行为，规范项目运行监管，确实做到“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁审批谁负责”职责。</p>

		为，规范项目运行监管。	
4	青阳县应急管理局	<p>1、要切实强化安全监管队伍建设，调优配强工贸行业安全监管力量，设立专门的工贸行业安全监管机构或者配强专门从事工贸行业安全监管人员，保证监管人员数量和专业能力满足安全监管工作要求。</p> <p>2、要创新监管方式，进一步完善政府购买服务机制，解决专业技术力量不足问题。</p> <p>3、要督促企业健全并严格落实内部安全生产责任制和安全生产规章制度，全面细致排查安全隐患，开展安全生产教育培训。</p> <p>4、要围绕工贸行业安全专项整治三年行动，持续深化工贸行业涉及有限空间作业企业安全风险管控，有效防范生产安全事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。</p>	<p>青阳县应急管理局深刻吸取事故教训，查找自身存在的薄弱环节和短板，举一反三，履行安全生产监管责任。一是切实强化安全监管队伍建设，调优配强工贸行业安全监管力量，设立专门的工贸行业安全监管机构和从事工贸行业安全监管人员，保证监管人员数量和专业能力满足安全监管工作要求。二是创新监管方式，进一步完善政府购买服务机制，解决专业技术力量不足问题。通过招标，确定两家专业机构开展动态隐患排查，每年4轮。三是督促企业健全并严格落实内部安全生产责任制和安全生产规章制度，全面细致排查安全隐患，开展安全生产教育培训。四是围绕工贸行业安全专项整治三年行动，持续深化工贸行业涉及有限空间作业企业安全风险管控，有效防范生产安全事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。五是加大安全宣传，为企业提供安全技术支撑。组织市级专家针对石灰窑工艺特点编制《石灰窑炉安全生产指导手册》，并发放到各个企业，同时帮助企业进行宣传和指术指导。</p>
5	青阳县县委县政府	<p>1、要深刻吸取事故教训，切实强化安全生产红线“意识”和底线“思维”，把安全生产与转方式、调结构、促发展紧密结合起来，将安全发展要求落到实处。</p> <p>2、要健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系，进一步厘清各相关行业主管部门的安全生产职责边界，严防监管职责空白、监管职</p>	<p>青阳县县委县政府深刻吸取事故教训，强化安全生产红线“意识”和底线“思维”，把安全生产与转方式、调结构、促发展紧密结合起来，将安全发展要求落到实处。健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系，进一步厘清各相关行业主管部门的安全生产职责边界，严防监管职责空白、监管职责交叉。配优配强应急管理机构 and 人员队伍，强化基层监管执法力量，加大执法经费保障，保证监管人员数量、专业能力、执法装备满足安全监管工作需</p>

		<p>责交叉。</p> <p>3、要配优配强应急管理机构和人员队伍，强化基层监管执法力量，加大执法经费保障，保证监管人员数量、专业能力、执法装备满足安全监管工作需要。</p> <p>4、要坚持标本兼治、重在治本，建立健全安全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制，做到防患于未然。</p>	<p>要。坚持标本兼治、重在治本，建立健全安全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制，做到防患于未然。</p>
--	--	--	---

附件 3:

工作建议清单

名称	工作建议
酉华镇党委政府	酉华镇党委政府要按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》要求，加强安全生产工作组织领导，进一步巩固“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全责任机制。要认真总结分析研判安全生产形势，更加积极主动防范化解重大安全风险，大力开展安全整治三年行动，扭转安全生产被动局面。要加强监管、检查，严厉打击安全生产领域违法违规行为，保持高压态势。要继续总结本地工作经验做法，补全补齐工作短板，完善政府购买服务机制，通过专家查隐患解决安监站专业技术力量不足问题。要大力宣传新修订的《安全生产法》，让生产经营单位及其相关人员了解、明确各自安全生产方面的法定权利和法定义务，增强尊法、学法、守法、用法的意识和能力，有力推动安全生产各项重点工作落实。
青阳县科技经济信息化局	青阳县科技经济信息化局按照《安全生产法》“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”和“谁审批谁负责、谁主管谁负责”的职责要求，全面落实行业部门安全监管责任，加强对备案项目的抽查检查力度，及时纠正、依法查处无备案，备案内容与实际不符等违法违规行为，规范项目运行监管。
青阳县应急管理局	青阳县应急管理局按照《安全生产法》相关职责，强化安全监管队伍建设和工贸行业安全监管，保证监管人员数量和专业能力满足安全监管工作要求。要加强监管、检查，严厉打击安全生产领域违法违规行为，保持高压态势。要大力宣传新修订的《安全生产法》，让生产经营单位及其相关人员了解、明确各自安全生产方面的法定权利和法定义务，增强尊法、学法、守法、用法的意识和能力，有力推动安全生产各项重点工作落实。
青阳县县委县政府	青阳县县委县政府要健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系，进一步厘清各相关行业主管部门的安全生产职责边界，严防监管职责空白、监管职责交叉。要配优配强应急管理机构和人员队伍，强化基层监管执法力量，加大执法经费保障，保证监管人员数量、专业能力、执法装备满足安全监管工作需要。

	要坚持标本兼治、重在治本，建立健全安全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制，做到防患于未然。
青阳县盛石非金属材料有限公司	青阳县盛石非金属材料有限公司要全面落实国务院安委办关于建立企业全员安全责任制和建立健全安全风险六项机制的要求，深入开展安全生产三年行动，加强公司领导带班检查制度的落实，积极开展隐患排查治理，将隐患消灭在萌芽状态。要切实加强安全管理和安全教育培训，建立花名册及安全培训档案。要认真吸取事故教训，对员工开展针对性的事故警示教育，将安全操作规程纳入员工安全教育培训内容，让员工熟悉自身的岗位职责和相应的安全生产职责，杜绝“三违”行为酿成事故。要持续提升事故防范措施落实效果，时刻保持防范和整改工作不断、力度不减，严防思想松懈、类似安全事故再次发生。