

# 青阳县推动长江经济带发展领导小组办公室文件

青长江办〔2021〕3号

---

## 关于印发青阳推动长江经济带发展 2021年工作要点的通知

各乡镇、开发区，县直相关单位：

为贯彻落实省、市2021年推动长江经济带发展工作要点，县推动长江经济带发展领导小组办公室牵头制定了《青阳县2021年推动长江经济带发展工作要点》，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2021年7月23日

# 青阳县2021年推动长江经济带发展工作要点

2021年是“十四五”规划开局之年，推动长江经济带发展的总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神和考察安徽重要讲话指示精神，认真落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和县委、县政府决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，保持生态文明建设战略定力，全面推动新阶段现代化美丽长江（青阳）经济带建设，着力谱写生态优先绿色发展新篇章，打造区域协调发展新样板，构筑高水平对外开放新高地，塑造创新驱动发展新优势，绘就山水人城和谐相融新画卷，为加快建设新阶段现代化“九华圣境、灵秀青阳”贡献力量。

## 一、坚持生态优先，推进生态环境系统保护修复

**1. 完善县域河流分级管控措施。**实施长江经济带水清岸绿产业优新一轮提升工程，深入开展禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制和生物多样性保护“7+1”行动。围绕新阶段现代化美丽长江（青阳）经济带建设，细化工作举措，确保完成县委、县政府确定的各项目标任务。县推动长江经济带法制领导小组（以下简称“县领导小组”）办公室加强日常协调调度，牵头组织督促检查。县有关单位按照任务分工，切实抓好工作落实。（县领导小组成员单位，各乡镇、开发区按职责分工

负责)

## **2. 实施新一轮“三大一强”专项攻坚“严重促”专项行动。**

坚持问题导向、持续开展突出生态环境问题大排查、大起底，加大生态环境领域风险隐患排查力度，严防生态环境领域“黑天鹅”

“灰犀牛”事件。**(县领导小组成员单位按职责分工负责)**扎实开展“1+1+1+N”突出生态环境问题整改行动(第一个“1”是指长江经济带生态环境警示片披露问题、中央生态环境保护督察及“回头看”反馈问题等中央和国家层面交办问题，第二个“1”是指省级层面交办问题，第三个“1”是指市级层面交办问题，“N”是指我县开展“回头看”排查和持续滚动排查出的问题)。

**(县生态环境分局，各乡镇、开发区按职责分工负责)**健全完善“法规+规章”，通过专项合法性审查和全面清理，从制度规则上推动解决与上位法不一致相抵触、制定完善规章滞后等问题。全面梳理完善自然保护地及生态功能区各类规划，努力实现“多规合一”。**(县司法局、县自规局、县林业局、县农水局、县生态环境分局按职责分工负责)**健全完善“问题+清单”机制，制定整改任务、时限、标准、责任“四项清单”，强力推进整改，确保问题见底清零。**(县生态环境分局负责)**健全完善“监督+调度”机制，强化上级对下级监督，强化行业主管部门监督，强化公益诉讼检察监督，开展专项检察监督，完善公众监督、举报反馈机制。强化长江禁捕工作专项检察监督，强化刑事附带民事公益诉讼案件办理。组织实施《青阳县全面推行环境专项监督长

制工作方案（试行）》，建立与运行“环境专项监督长”制度，做好山水林田湖草以外的环境保护工作，着力打通环保监管“最后一公里”。**（县生态环境分局、县检察院按职责分工负责）**健全完善“验收+销号”机制，修改完善整改验收销号制度，建立台账表、责任单、照片库和评估机制，监管责任单位实施现场评估并出具评估意见，以图片视频形式固化和提升整改成效，并在门户网站公开，切实推动问题改到位、改彻底，确保整改质量。

**（县生态环境分局负责）**健全完善“宣传+舆情”机制，加强指导、协调、督促和管理，在营造正面舆论强势的同时，密切关注舆情动态，按照“实时网络监测—集中会商研判—部门联动处置—持续跟踪关注”，稳妥有序开展重大舆情和热点问题应对处置工作，突出网络舆情监测、沟通反馈、分析研判和处置应对能力建设，精准掌握网上舆情动态，及时、准确、权威、正面发声，主动回应社会关切。生态环境问题重大舆情应对和信息发布由县委宣传部加强指导、督促和管理。**（县委宣传部、县委网信办、县生态环境分局按职责分工负责）**根据国家、省、市统一部署安排，配合做好年中评估和下半年“回头看”，对三年警示片披露问题开展全覆盖检查，严肃查处虚假整改、敷衍整改，督促地方切实改到位、改彻底、不反弹。**（县生态环境保护委员会办公室、县领导小组办公室、县自规局、县住建局、县农水局、县林业局，各乡镇、开发区按职责分工负责）**

**3. 大力推进城镇污水垃圾处理。**持续开展城镇污水处理提质

增效三年行动，2021 年底前，全县计划改造完成市政污水管网 6 公里，其中雨污分流改造 2 公里。实施县城市政污水管网更新修复，2021 年底前基本消除县城市政污水直排口，基本消除老旧城区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白区，2022 年基本完成市政雨污错接混接点治理和管网修复改造。加快补齐现有污水处理能力不足的缺口，适度超前谋划城区污水处理厂建设规模，提升重点镇污水收集处理能力，加快合流制溢污染控制，推进污泥无害化处理设置。完善城市黑臭水体治理长效机制，巩固城市黑臭水体治理成效，加大县城黑臭水体整治力度，实现“长制久清”。持续推进城市生活垃圾治理，实现生活垃圾无害化处理，县城生活垃圾无害化处理率达到 98%以上。有序推进城市生活垃圾分类，持续提高城市生活垃圾分类覆盖率。以渗滤液专项整治为重点，开展垃圾填埋场规范化整治专项行动，2021 年底前垃圾填埋场渗滤液实现全收集全处理。（县住建局、县城管执法局、县生态环境分局、县建投集团、县发展改革委，各乡镇、开发区按职责分工负责）

**4. 大力推进农业面源污染治理。**深入开展化肥农药减量增效行动，控制化肥农药投入量，实现化肥农药使用量负增长。深入测土配方施肥，深入推进化肥施用定额制试点，提高土肥技术服务水平。加快推广应用生物农药、高效低毒低残留农药，依法禁限用高毒农药，县域主要河流 1 公里范围内全面施用低毒低残留农药。开展畜禽粪污资源利用整县推进项目建设，力争实现粪污

综合利用率提高到 90%以上，沿河规模化养殖场配套建设粪污处理设施。加快秸秆产业化利用步伐，继续扶持一批龙头企业，力争全县秸秆综合利用率达到 92%。推进规模水产养殖尾水实现有效处理或循环利用，实施水产养殖用药及兽用抗菌药减量行动，2021 年稻渔综合种养面积达到 4.2 万亩。（县农水局、县生态环境分局，各乡镇、开发区按职责分工负责）

**5. 大力提升船舶污染防治能力。**完善船舶污染物“船-港-城”“收集-接收-转运-处置”的衔接和合作，规范船舶污染物第三方接收单位的管理，建立船舶生活污水处理三联单制度。强化长江经济带船舶水污染物联合监管与服务信息系统建设推广运行，利用移动互联网、大数据等现代信息技术，依托现有长江船舶污水垃圾接收处置服务与监督管理信息平台（“船 e 行”），全面推行船舶污染物接收转移单证电子化，推动船舶污染物全部妥善处置。内河主要港口船舶污染物基本实现全闭环处置，督促港口企业落实船舶污染物接收设施配置责任，采取固定或移动接收设施接收船舶生活污水，新建码头严格按照规范要求配置环保设施。加强岸上污水垃圾接收设施与城镇市政转运处理设施衔接。（县交通运输局、县住建局、县生态环境分局，相关乡镇按职责分工负责）对城市管网已连通的企业，将污水处理设施纳入市政管网。（县住建局、县生态环境分局，各乡镇、开发区按职责分工负责）推广靠港船舶使用岸电。严格落实《港口和船舶岸电管理办法》，督促港口企业对码头岸电设施、水路运输企业对

船舶受电设施进行改造，落实岸电使用要求。认真落实低压岸电接插件国家标准，提升岸电服务水平，推动岸电便利化使用。新、改、扩建码头工程严格按照法律法规和标准规范要求同步配置环保设施并按规定履行环保手续，同步建设岸电设施，在码头设计、建设和运营各环节管理中严格把关。（县交通运输局、县发展改革委、县财政局、县供电公司，相关乡镇按职责分工负责）

**6. 大力推进尾矿库污染治理。**实行尾矿库基本情况公告制度，加强闭库销号管理，对全县尾矿库企业的设计等别、筑坝方式、全库容、有效库容、初期坝高程、最终坝高以及尾矿库现状参数进行公告。对已完成闭库管理的尾矿库按规定实施销号，不得再作为尾矿库进行使用，不得重新用于排放尾矿。运行到设计最终标高或不再进行排尾作业的尾矿库，以及停用时间超过3年的尾矿库、没有生产经营主体的尾矿库，年内完成闭库治理并销号。（县应急管理局、县生态环境分局，相关乡镇按职责分工负责）强化安全环境风险管控，建立“一库一策”管理机制，提升安全环境风险防控能力，基本完成全县尾矿库污染防治。将符合条件的重点尾矿库所属企业纳入重点排污单位名录，加强对重点尾矿库尾水排放及下游水质断面监测，提高尾矿库环境污染监测能力。（县生态环境分局、县应急管理局、县自规局，各乡镇、开发区按职责分工负责）

**7. 全面实施长江十年禁渔。**开展禁捕后渔民生计保障督查督导，切实做好禁捕退捕渔民安置保障工作。（县人社局、县

农水局、县财政局、县民政局、县医保局，相关乡镇按职责分工负责）开展重点水域水生生物增殖放流和渔业资源监测，强化水产种质资源保护区管理，修复水域生态环境。（县农水局、县林业局、县生态环境分局、县发展改革委，各乡镇按职责分工负责）开展禁捕管理秩序和涉渔突出问题专项整治，健全执法协作联动机制，将禁捕退捕工作纳入各级河长制责任体系，落实日常巡查管理责任。进一步贯彻落实《青阳县重点水域禁捕退捕工作实施方案》，依法严厉打击非法捕捞违法犯罪活动，坚决查处非法捕捞渔具制售和渔获物交易行为，严厉打击“电毒炸”“三无船”“绝户网”行为，严厉打击制造、销售非法渔具行为。加强渔政执法队伍装备建设，提升渔政执法能力。

（县农水局、县公安局、县市场监管局、县交通运输局、县检察院，各乡镇按职责分工负责）

8. 深入推进生态环境保护修复专项整治。扎实推进青阳县全流域长江入河排污口排查、监测、溯源、整治，搭建长江入河排污口可视化管控数字平台为实现全县入河排污口的实时监控、提前预警、科学研判、精准溯源，完善长江入河排污口名录，制定排污口分类整治方案，推进“一河一策”、“一口一策”靶向治理，2021年6月底前基本完成全流域入河排污口整治工作。（县生态环境分局，各乡镇、开发区按职责分工负责）强化河湖目标管理，严格落实河湖长制，整治河湖突出问题，常态化推进“清四乱”。巩固非法采砂整治成果，建立健全非法采砂跨区域联动



执法机制。**（县农水局、县交通运输局、县公安局，各乡镇按职责分工负责）**深化新一轮林长制改革，推进国土绿化高质量发展，持续推进长江岸线绿化提升行动，全面实施长江生态廊道建设，全县开展人工造林 0.2 万亩。实施生态公益林保护、长防林建设、湿地保护与恢复等重大生态工程建设项目。**（县林业局，各乡镇按职责分工负责）**加强自然保护地体系建设，推动构建生态效益补偿机制，巩固环保督察问题整改成效。**（县林业局、县农水局、县发展改革委、县生态环境分局，相关乡镇按职责分工负责）**

**9. 加快推动减污降碳协同增效。**严格执行碳达峰系统性工作方案，谋划碳中和路径与绿色金融路线图。全面实施碳排放碳达峰行动方案和省级温室气体排放清单，探索开展林业碳汇核算和交易试点。强化能源消费总量和强度双控制度，严控高耗能产业规模和项目数量。扩大光伏、风能等可再生能源应用，发展分布式能源。加快节能减排和低碳技术研发与转化应用，加快推广应用减污降碳技术。**（县发展改革委、县生态环境分局、县科技经信局，各乡镇、开发区按职责分工负责）**

## **二、坚持绿色发展，推进经济社会发展全面绿色转型**

**10. 完善综合交通运输体系。**推进合池高铁、池宣高速前期工作，构建高品质快速交通网。积极推进青阳通用机场前期工作。**（县交通运输局、县发展改革委、县财政局、县自规局、县生态环境分局按职责分工负责）**

**11. 打造高质量发展动力源和增长极。**坚持企业抓龙头、产业筑链条、区域建集群，建立机电装备、非金属新材料产业“群长制”，实行“一群一方案”，推进重大产业项目落地建设，引领产业链上下游企业集聚发展，打造具有竞争力的产业集群。加快“三重一创”建设。（县发展改革委、县科技经信局，相关乡镇、开发区按职责分工负责）

**12. 推动经济社会发展全面绿色转型。**贯彻落实国家《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，探索开展生态产品价值实现机制试点和绿色发展示范建设。（县领导小组办公室成员单位按职责分工负责）借鉴新安江-千岛湖生态补偿实验区成果，在重点流域和森林、湿地、耕地、空气等生态领域推广“新安江模式”。（县自规局、县财政局、县生态环境分局、县发展改革委、县农水局、县林业局，各乡镇、开发区按职责分工负责）

**13. 加快推进新型城镇化发展。**深化户籍制度改革，全面实行居住证制度和全面放开落户限制，鼓励和促进有能力在城镇就业和生活的常住人口有序实现市民化。全力推进陵阳文创小镇申创 2021 年省级特色小镇。推进九华运动休闲小镇、朱备禅修小镇、九华黄精小镇等省级特色小镇完善基础设施和公共服务配套建设，提升特色产业投入和主营业务收入等，引导省级特色小镇规范健康发展，高质量通过省级特色小镇建设“回头看”督查。

（县发展改革委、县公安局、县自规局、县人社局、县住建局，相关乡镇、开发区按职责分工负责）

**14. 全方位扩大对外开放。**配合推进“皖企走进‘一带一路’”计划，利用线上线下展会平台，组织企业参加“一带一路”沿线国家展会，帮助企业拓展市场，助推企业“走出去”；推动外向型项目引进、保税物流和进出口稳定增长；扩大装备制造、资源类产品进口，推动出口回转；复制推广自贸试验区经验与制度创新，紧扣自身特色优势，推动贸易新业态发展，提升投融资便利化水平，进一步扩大开放。积极参与世界制造业大会、世界显示产业大户、中国（合肥）园林博览会。（县发展改革委、县科技经信局，各乡镇、开发区按职责分工负责）

**15. 挖掘和保护好历史文化。**加强文物古迹保护、研究、利用，强化重点文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，科学修复历史文化街区，突出地方特色，用“绣花”功夫进行“微改造”，恢复老城区功能和活力。保护好国、省保单位。积极利用红色基地、青阳县宾山革命纪念馆等革命文保单位，打造成爱国主义教育基地。（县文旅局、县住建局、县林业局，各乡镇、开发区按职责分工负责）

**16. 促进文化旅游融合发展。**深入推进皖南国际文化旅游示范区建设，落实省 2021 年皖南国际文化旅游示范区工作要点。制定 2021 年全域旅游发展行动计划和责任清单，推进 6 个市级重点调度文化旅游项目建设，积极开展省级全域旅游示范区创建。积极融入杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设。（县发展改革委、县文旅局、县住建局，各乡镇、开发区按职责分工负责）

责)

### 三、坚持改革创新，完善共抓大保护制度保障

**17. 健全规划政策体系。**严格实施省、市“十四五”长江经济带发展规划实施方案、“十四五”现代综合交通运输体系发展规划。**(县领导小组办公室、县有关部门，各乡镇、开发区按职责分工负责)**贯彻实施长江经济带国土空间规划，加快国土空间规划“一张图”建设。**(县自规局，各乡镇、开发区按职责分工负责)**全面执行省、市全面打造水清岸绿产业优美丽长江经济带的实施意见(升级版)、长江经济带生态环境污染治理“4+1”工程实施方案。**(县领导小组办公室成员单位，各乡镇、开发区按职责分工负责)**《美丽长江(青阳)经济带生态环境新一轮“三大一强”专项攻坚行动方案》。**(县生态环境分局，各乡镇、开发区按职责分工负责)**进一步贯彻落实《青阳县重点水域禁捕退捕工作实施方案》。**(县农水局，相关乡镇按职责分工负责)**

**18. 完善综合管控机制。**严格执行《安徽省长江经济带负面清单实施细则(试行)》，适时开展执行情况评估。**(县领导小组办公室、县有关单位，各乡镇、开发区按职责分工负责)**逐步完善长江(青阳)经济带水环境质量监测预警体系。**(县生态环境分局、县农水局，各乡镇、开发区按职责分工负责)**建立生态补偿机制，全面开展环境空气质量生态补偿工作。**(县生态环境分局、县财政局，各乡镇、开发区按职责分工负责)**

**19. 强化法治保障。**贯彻实施《长江保护法》，认真做好法

律学习和宣传贯彻工作。加强行政执法与刑事司法衔接、公益诉讼检察衔接，完善生态损害赔偿与检察公益诉讼衔接机制。加快建立行政机关与司法机关长江生态环境监测和执法司法信息共享机制。推进跨区域司法协作，加强专门检察、审判机构建设。

**（县检察院、县法院、县公安局、县司法局、县发展改革委、县自规局、县农水局、县生态环境分局，各乡镇、开发区按职责分工负责）**

#### **四、坚持统筹协调，推进各项工作落实到位**

**20. 压实各方责任。**县领导小组办公室充分发挥统筹协调，县有关单位对全流域、跨区域的事务加强统筹协调和督促指导，加大长江流域生态环境监管和执法力度。落实主体责任，加大工作力度，强化系统思维，突出源头治理，夯实工作举措，推动各项工作任务落地见效。**（县有关单位，各乡镇、开发区按职责分工负责）**

**21. 加大投资力度。**县有关单位进一步加大投资力度，支持长江经济带生态环境突出问题整改和生态环境污染治理“4+1”工程有关的项目。积极争取国家绿色发展基金，通过市场化手段更大力度支持长江经济带绿色发展。做好重大区域发展战略建设（长江经济带绿色发展方向）中央预算内投资专项工作申报，加大对上争取力度。**（县财政局、县发展改革委、县生态环境分局、县人行，各乡镇、开发区按职责分工负责）**

**22. 强化宣传引导。**加强县有关单位、有关领导干部教育培

训，提高推动生态优先、绿色发展的认知和本领。做好推动长江经济带发展五周年宣传工作，充分发挥主流媒体宣传作用，努力营造全社会关心支持长江经济带发展的良好氛围。**(县委组织部、县委宣传部、县领导小组办公室，各乡镇、开发区按职责分工负责)**