

# 青阳县推动长江经济带发展领导小组办公室文件

青长江办〔2021〕2号

## 关于印发长江（青阳）经济带生态环境污染治理“4+1”工程实施方案的通知

各乡镇、开发区，县直相关单位：

为贯彻落实省、市长江经济带生态环境污染治理“4+1”工程实施方案，县推动长江经济带发展领导小组办公室制定了《长江（青阳）经济带生态环境污染治理“4+1”工程实施方案》，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2021年7月23日

# 长江（青阳）经济带生态环境污染治理 “4+1”工程工作要点

为贯彻落实习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神，持续开展长江（青阳）经济带城镇污水垃圾处理、化工污染、农业面源污染、船舶污染和尾矿库污染治理，巩固提升“4+1”工程成效，力促经济社会发展全面绿色转型，制定本实施方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，以及在全面推动长江经济带发展座谈会和中央政治局第二十九次集体学习时的重要讲话精神，全面贯彻《中华人民共和国长江保护法》，保持生态文明建设战略定力，把修复长江生态环境摆在压倒性位置。坚持精准治污、科学治污、依法治污，坚持综合治理、系统治理、源头治理，突出问题导向、以上率下、统筹推进、依法依规、协调联动，扎实开展新一轮“三大一强”专项攻坚“严重促”行动，坚决打好生态环境突出问题整改攻坚战，全面消除城镇污水垃圾、化工污染、农业面源污染、船舶污染和尾矿库污染等方面问题，推动生态环境系统性保护修复，为加快美丽长江（青阳）经济带高质量发展奠定坚实基础。

## 二、重点任务

### （一）城镇污水垃圾处理工程。

1. 加强城镇污水处理设施能力建设。持续开展城镇污水处理提质增效三年行动，2021 年底前，全县计划改造完成市政污水管网 6 公里，其中雨污分流改造 2 公里。实施县城市政污水管网更新修复，2021 年底前主城区基本消除生活污水直排口，2022 年基本完成市政雨污错接混接点治理和管网修复改造。加快补齐县、乡镇现有污水处理能力缺口，适度超前谋划城市污水处理厂建设规模，计划“十四五”期间启动建设青阳县污水处理厂二期项目。推进建制镇污水收集处理设施建设，提升重点镇污水收集处理能力，2023 年底前污水处理设施能力基本满足城市生活污水处理需求。（县住建局、县生态环境分局、县建投集团、县发展改革委等按职责分工负责）推动污泥处理设施建设，2025 年底前基本实现污泥无害化处理处置。（县住建局、县建投集团、县发展改革委等按职责分工负责）推动城市黑臭水体治理与水环境治理、排水防涝设施建设、海绵城市建设有机结合，巩固黑臭水体整治成效，加强海绵城市建设在城市基础设施建设中的引领作用，将海绵城市理念融入到各类工程建设中去，减少地面雨水汇流对市政管网的淤塞，减少地面污染物对水体造成的污染，2023 年底前城市黑臭水体达到“长制久清”治理标准，2025 年底前主城区黑臭水体基本消除。（县住建局、县生态环境分局、县农水局、县发展改革委等按职责分工负责）加快推进城市污水再生

利用设施建设，提高污水处理再生水利用率，严格执行中水回用标准。**（县住建局负责）**全面推广城镇污水治理“三峡模式”和“芜湖经验”，支持与专业机构开展合作。**（县发展改革委、县住建局按职责分工负责）**

**2. 提升垃圾分类和处理水平。**深入开展垃圾分类处理，全面推进城市垃圾分类收集、分类运输设施建设，争取建成与城市垃圾清运量相匹配的生活垃圾分类收集和分类运输体系。加强垃圾填埋场渗滤液处置，开展垃圾渗滤液专项整治行动，确保渗滤液全收集全处理，2022 年底前实现生活垃圾填埋场规范化整治，渗滤液处理设施全覆盖和达标处理。**（县城管执法局负责）**加快推动厨余垃圾处理设施建设，推动生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，提高生活垃圾资源化利用水平。**（县城管执法局、县发展改革委按职责分工负责）。**

**3. 加强城镇污水垃圾处理运营监管。**加强污水垃圾处理设施建设项目全过程监督管理。全面推进污水处理信息数据与环保部门联网。持续开展污染源自动监控设施安装、联网和运维监管“三个全覆盖”工作。加强对污水处理厂、填埋场执法检查监督，严肃查处超容量排放、超标排放、恶意偷排漏排等各类环境违法行为。**（县住建局、县生态环境分局、县城管执法局等按职责分工负责）**进一步强化园区产生的工业污水去向管理，严禁水质不符合国家现行标准规定的污水接入市政管网和污水处理厂。做好污水处理厂进水水质在线监测工作，定期开展进水水样抽样检测。**（县**

生态环境分局、县住建局、县建投集团等按职责分工负责)全面排查生活污水偷排直排和处理设施虚假运行、垃圾填埋场渗滤液偷排直排、生活垃圾随意堆放等问题,建立问题清单,开展集中专项整治,及时发现生活污水偷排直排问题,并将相关线索移交执法部门。加强污水处理厂、填埋场运行管理,强化执法检查,严肃查处各类违法行为。(县住建局、县城管执法局、县生态环境分局等按职责分工负责)大力整治水体及岸线非正规垃圾堆放点,定期开展巡查检查工作。因地制宜开展河湖岸线复绿工作,恢复岸线生态功能,持续推进长江岸线绿化提升行动,全面实施长江生态廊道建设,2021年全县完成人工造林0.2万亩,营造岸绿景美的生态景观。(县住建局、县城管执法局、县农水局、县林业局等按职责分工负责)建立健全污水垃圾处理领域信用体系,执行失信惩戒机制和黑名单制度。(县住建局、县发展改革委、县生态环境分局等按职责分工负责)

## (二) 化工污染治理工程。

鉴于青阳无化工园区实际,坚持举一反三,重点推进园区污染治理和“两高”行业整治。

1. 提升园区安全环保水平。加快污染防治设施建设和污水管网排查整治,深入推进园区安全、环保问题排查整治。(县生态环境分局、县应急管理局、县住建局、县发展改革委、县科技经信局、县自规局等按职责分工负责)

2. 推进主导产业清洁生产。鼓励机电装备、非金属新材料等

传统企业开展“智能工厂”“数字车间”升级改造，支持企业开发绿色设计产品、创建绿色工厂，全面提升企业智能管理和绿色发展水平。**（县科技经信局负责）**严格实施取水许可管理，严格落实建设项目水资源论证制度，推动企业加强废水深度处理和达标再利用。**（县农水局、县科技经信局等按职责分工负责）**贯彻实施能耗限额标准，强化企业节能管理。妥善处置废弃物，大力推进固体废物综合利用。**（县发展改革委、县科技经信局、县生态环境分局等按职责分工负责）**

**3. 坚决遏制“两高”项目盲目发展。**全面梳理排查在建项目，对在建“两高”项目实行清单管理，主要产品能效水平进行评估论证，环评情况进行逐一复核，不符合要求的坚决整改落实到位。加强“两高”项目源头控制，落实重大招商引资联合审查制度，将能耗、污染物排放指标列入预审重点内容。开展存量项目节能减排能力诊断，积极稳妥推进分类精准处置，有节能减排潜力的项目应改造升级，属于落后产能的项目加快淘汰。**（县发展改革委、县科技经信局、县生态环境分局等按职责分工负责）**

**4. 严格安全环保监管。**做好摸排工作，完善危险废物经营许可证、转移等管理制度，建立信息化监管体系，提升危险废物利用处置水平，实施全过程监管。深入开展危险废物专项整治，排查整治危险废物环境风险隐患。2023年底前，全面完成以隐患排查治理为重点的安全预防控制体系建设。**（县生态环境分局、县应急管理局、县科技经信局等按职责分工负责）**

### **（三）农业面源污染治理工程。**

**1. 大力推进农田污染治理。**深入开展化肥农药减量增效行动，控制化肥农药投入量，实现化肥农药使用量负增长。深化测土配方施肥，深入推进化肥施用定额制，提高土肥技术服务水平，减少氮磷流失。加快推广应用生物农药、高效低毒低残留农药，依法禁限用高毒农药，县域主要河流 1 公里范围内全面施用低毒低风险农药，加快推广农药集中配送模式，开展化肥农药使用情况评估。加强病虫害监测预警能力，大力推广绿色防控技术，强化专业化统防统治，加强科学安全用药指导。提高农业资源、投入品利用效率和废弃物回收利用水平。到 2025 年，三大粮食作物化肥利用率达到 43%，农药利用率达到 43%。（县农水局负责）

**2. 大力整治畜禽养殖污染。**加快发展畜禽标准化规模养殖，支持符合条件的规模养殖场改造圈舍和更新设备，建设粪污贮存处理利用设施，提高集约化、自动化、生态化养殖水平。实施兽用抗菌药减量行动。推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪、微生物发酵等实用技术，实现源头减量。因地制宜采取就近就地还田、生产有机肥、发展沼气和生物天然气等方式，加大畜禽粪污资源化利用力度。2025 年底前，畜禽养殖废弃物处理和资源化利用水平显著提升，畜禽养殖粪污综合利用率达到 96%。（县农水局、县发展改革委等按职责分工负责）

**3. 大力治理水产养殖污染。**开展养殖水域滩涂环境治理，全面依法清理非法网箱网围养殖及其他非法养殖，大力推进水库等

天然水域发展生态增殖型渔业。规范河流、水库等天然水域的水产养殖行为。推进水产养殖节水减排，开展标准化池塘改造和建设，推进养殖尾水处理等环保设施升级改造。实施水产养殖用药减量行动，规范水产养殖用药，依法整治水产养殖抗生素滥用等违法用药行为。引导稻渔综合种养健康发展，2023 年底前全县稻渔综合种养总面积稳定在 4.2 万亩。（县农水局负责）

4. 大力开展农村人居环境治理。深化实施农村厕所、垃圾、污水专项整治“三大革命”。统筹推进农村改厕，加快普及不同类型的卫生厕所，加强村庄公共厕所建设，改厕粪污要进行资源化利用和无害化处理，防止直排污染环境。完善“户集、村收、乡镇转运、市县处理”的农村生活垃圾收运和处理体系，推进城乡垃圾一体化处理。优化污水集中处理设施布局，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，因地制宜、科学确定污水治理方式和技术，2021 年底前，完成 20 个行政村污水治理工作。持续实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”。

（县农水局、县住建局、县生态环境分局、县发展改革委等按职责分工负责）

#### （四）船舶污染治理工程。

1. 加强污水垃圾接收转运处置设施建设。完善船舶污染物“船—港—城”“收集—接收—转运—处置”的衔接和合作。督促港口企业落实船舶污染物接收设施配置责任，采取固定或移动接收设施接收船舶生活污水，新建码头严格依照规范要求配置环



保设施。加强岸上污水垃圾接收设施与城镇市政处理设施衔接。加强监管船舶生活污水与接收单位污水处理厂的衔接工作，严格执行“三联单”制度。（县交通运输局、县住建局、县生态环境分局等按职责分工负责）

2. 加强船舶大气排放治理。提高船用燃油质量，严格控制污染物排放。交通部门要开展联合执法，严肃查处生产、销售和使用不符合标准船用燃油的违法违规行为。（县交通运输局、县生态环境分局、县市场监管局、县发展改革委等按职责分工负责）

3. 提高岸电设施使用率。推广靠港船舶使用岸电。严格落实《港口和船舶岸电管理办法》，督促港口企业对码头岸电设施、水路运输企业对船舶受电设施进行改造，落实岸电使用要求。认真落实低压岸电接插件国家标准，提升岸电服务水平，推动岸电便利化使用。新、改、扩建码头工程严格按照法律法规和标准规范要求同步配置环保设施并按规定履行环保手续，同步建设岸电设施，在码头设计、建设和运营各环节管理中严格把关。（县交通运输局、县发展改革委等按职责分工负责）

4. 推进智能化监管。加强船舶污染物接收处置设备运行监管，利用移动互联网、大数据等现代信息技术，依托现有长江船舶污水垃圾接收处置服务与监督管理信息平台（“船e行”），全面推行船舶污染物接收转移单证电子化，推动船舶污染物全部妥善处置。加强部门沟通协作，充分运用船舶污染物接收、转运及处置联合监管机制和“船e行”平台，交通部门联合住房城乡

建设和生态环境等部门开展执法检查，统筹船港城、建用管系统治理，以更严执法监管，严禁生活污水改造不达标的运输船舶进入我县通航水域，确保长江经济带（青阳段）船舶和港口污染问题整改落到实处、取得实效。（县交通运输局、县生态环境分局、县住建局、县城管执法局等按职责分工负责）

#### **（五）尾矿库污染治理工程。**

1. 强化污染防治。严格新建尾矿库审批，实行总量控制，对不符合产业总体布局、安全环保等要求的一律不予审批，严格控制加高扩容，严禁审批“头顶库”。依法禁止在长江重要支流岸线1公里范围内新建、改建、扩建尾矿库。（县发展改革委、县科技经信局、县生态环境分局、县应急管理局、县自规局等按职责分工负责）杜绝尾矿库超设计库容、坝高堆存尾砂和尾水超标排放，完善尾水回用系统、防渗漏和防扬散措施，杜绝“跑、冒、滴、漏”造成环境污染，提升改造尾矿库渗滤液收集处理设施，严禁废水超标排放。重点监管尾矿库的运营、管理单位要按照规定开展土壤污染状况监测和定期评估。加快推进绿色矿山建设，稳妥推动尾矿资源综合利用。持续推进全县范围内尾矿库持证排污、按证排污全覆盖。2021年底前，完成尾矿库污染防治工作。2025年底前，建立健全全县尾矿库污染防治长效机制，杜绝非不可抗力因素导致的尾矿库突发环境事件。（县生态环境分局、县应急管理局、县科技经信局、县自规局、县发展改革委等按职责分工负责）

**2. 强化闭库治理。**实行尾矿库基本情况公告制度，加强闭库销号管理，对全县尾矿库企业的设计等别、筑坝方式、全库容、有效库容、初期坝高程、最终坝高以及尾矿库现状参数进行公告。建立健全尾矿库退出机制，对已完成闭库治理的尾矿库按规定实施销号，不得再作为尾矿库进行使用，不得重新用于排放尾矿。运行到设计最终标高或不再进行排尾作业的尾矿库，以及停用时间超过 3 年的尾矿库、没有生产经营主体的尾矿库，除特殊情况外，必须在 1 年内完成闭库治理并按照规定销号。对达到闭库条件的尾矿库抓紧实施闭库并开展生态修复，加强对停用尾矿库的日常管理，防范污染风险。（县应急管理局、县生态环境分局等按职责分工负责）

**3. 强化安全环境风险管控。**建立“一库一策”管理机制，提升安全环境风险防控能力。将重点尾矿库所属企业纳入重点排污单位名录，加强对尾矿库下游断面水质监测监控，重点监管尾矿库的运营、管理单位要落实尾水排放、地下水监测责任，提高尾矿库环境污染监测能力。深化跨区域尾矿库突发环境事件应急联动机制建设，加强信息共享和联合执法。2022 年 6 月底前，建成尾矿库安全生产风险监测预警系统，实现与尾矿库企业在线安全监测系统的互联互通。（县应急管理局、县生态环境分局等按职责分工负责）

### 三、保障措施

**（一）加强组织领导。**各乡镇人民政府、开发区管委会和县

直有关部门要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，压实工作责任，抓紧抓细抓实“4+1”工程，确保各项工作落到实处。县推动长江经济带发展领导小组全面领导“4+1”工程工作，研究解决重大问题，协调解决跨地区跨部门重大事项。县领导小组办公室要加强协调调度，县直有关部门要切实履行部门职责，相互配合，形成合力。县住建局要牵头制定城镇污水垃圾处理工作方案，县生态环境分局牵头制定化工污染治理、尾矿库污染治理工作方案，县农水局牵头制定农业面源污染治理工作方案，县交通运输局牵头制定船舶污染治理工作方案。

**（二）严格督促检查。**县领导小组办公室加强对“4+1”工程实施的统筹协调，会同县直有关部门开展现场检查，对工作推进不力的进行约谈、督办、通报。县直有关部门要定期调度相关工作进展，加大检查力度，全过程跟踪督促落实。强化工作全过程的执纪问责，对环境违法问题，发现一起、处理一起，依规依纪依法严肃追究相关责任人责任。

**（三）完善工作机制。**坚持问题导向，持续开展突出生态环境问题大排查、大起底，加大生态环境领域风险隐患排查力度，扎实开展“1+1+1+N”突出生态环境问题整改专项行动，严防“4+1”生态环境领域“黑天鹅”“灰犀牛”事件，从根本上消除污染隐患。完善“法规+规章”“问题+清单”“监督+调度”“验收+销号”“宣传+舆情”机制，推行“环境专项监督长”制度。

**（四）强化宣传引导。**充分发挥舆论监督作用，及时宣传“4+1”工程工作成效及经验做法，加大对违法违规行为的曝光力度，鼓励公众参与监督，切实营造全社会关心支持“4+1”工程实施的良好氛围，为加快建设新阶段现代化“九华圣境、灵秀青阳”贡献力量。