

# 池州市青阳县陵阳镇 国土空间总体规划

( 2021-2035 年 )

陵阳镇人民政府

# 目 录

前 言 .....	1
<b>第一章 规划背景 .....</b>	<b>2</b>
第一节 自然地理格局 .....	2
第二节 成效与问题 .....	3
第三节 机遇与挑战 .....	6
<b>第二章 发展定位与目标 .....</b>	<b>8</b>
第一节 发展定位与愿景 .....	8
第二节 国土空间开发保护目标 .....	8
第三节 国土空间发展策略 .....	9
<b>第三章 国土空间总体格局 .....</b>	<b>11</b>
第一节 总体格局 .....	11
第二节 重要控制线 .....	11
第三节 规划分区与用途管制 .....	13
第四节 国土空间用途结构优化 .....	13
第五节 产业布局 .....	15
第六节 留白用地 .....	16
<b>第四章 自然资源保护与利用 .....</b>	<b>17</b>
第一节 耕地资源 .....	17
第二节 水资源 .....	18
第三节 林地湿地资源 .....	19
第四节 矿产资源 .....	21
<b>第五章 村庄布局优化 .....</b>	<b>23</b>
第一节 村庄分级分类 .....	23
第二节 村庄布局优化 .....	24
第三节 乡村地区“通则式”规划管理规定 .....	26
第四节 商业网点 .....	28
<b>第六章 国土空间支撑体系 .....</b>	<b>29</b>
第一节 综合交通体系 .....	29
第二节 公共服务设施 .....	30
第三节 水利设施 .....	32

第四节 市政公用和基础设施 .....	33
第五节 安全韧性与综合防灾 .....	36
<b>第七章 生态修复与国土空间整治 .....</b>	<b>39</b>
第一节 生态修复 .....	39
第二节 国土综合整治 .....	40
<b>第八章 历史文化保护与特色风貌塑造 .....</b>	<b>42</b>
第一节 历史文化保护 .....	42
第二节 特色风貌塑造 .....	44
<b>第九章 镇政府驻地规划 .....</b>	<b>45</b>
第一节 用地布局 .....	45
第二节 公共空间与绿地系统 .....	46
第三节 公共管理与公共服务设施 .....	46
第四节 商业服务业设施 .....	47
第五节 交通体系与公用设施 .....	47
第六节 四线管控 .....	48
第七节 特色风貌塑造指引 .....	49
<b>第十章 规划实施传导与保障 .....</b>	<b>50</b>
第一节 明确单元规划引导 .....	50
第二节 完善项目保障机制 .....	51

# 前 言

为全面贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，根据有关法律法规及政策文件要求，编制《池州市青阳县陵阳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），对陵阳镇行政辖区内国土空间保护、开发、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制乡镇国土空间详细规划（村庄规划）和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

规划范围为陵阳镇行政辖区全域国土空间，包含镇域范围和镇政府驻地范围两个层次。

规划期限为2021年至2035年。其中，规划基期年为2020年，近期为2025年，远景展望至2050年。

文本章节中加“下划线”内容为《规划》强制性内容，必须严格执行。

# 第一章 规划背景

## 第一节 自然地理格局

**区位条件。**陵阳镇位于青阳县南部，地处安徽“两山一湖”（黄山、九华山、太平湖）中心地带，紧邻九华山风景名胜区，南接石台县七都镇，东承黄山市永丰乡，西临贵池区棠溪镇，是青阳县的南大门。境内交通便利，G330纵贯南北，S325、S219、S225三条省道从境内穿过，G3京台高速穿镇而过并设有出口，集镇距九华山机场直线距离约45公里，距池州高铁站43公里，距九华山站20公里，车程均可60分钟内到达，区域优势显著。

**地理格局。**陵阳镇地处皖南山区北部，地貌类型复杂多样，属中山峭拔型，山地错落，危崖险峰，幽谷深涧和山间盆地交错的花岗岩地貌。一般海拔在800米以上，相对高度500至600米，坡度在50至80米之间。镇域主要水系由陵阳河、王村河两大河流构成。

**资源禀赋。**陵阳镇资源丰富，自然风光优美，境内景点众多，九华神龙谷、黄石溪等景点闻名遐迩，还有保存完好的原始森林、神仙洞、楼台山等自然景点20余处。农特产品优良，黄石溪毛峰、九华黄精、陵阳米、陵阳豆腐干等特色农产品畅销省内外。矿产资源丰富，是全国重要的方解石产品加工基地，有方解石、石灰石、萤石、花岗岩等矿产资源，

其中以方解石储量最为丰富，达3亿吨，且品质优良。历史底蕴深厚、文化资源丰富，是第七批中国历史文化名镇，至今留下太平山房、李氏宗祠、宁氏宗祠和南流桥等多处历史文化保护单位和多个传统村落。

**产业现状。**陵阳镇产业基础良好，近年来依托丰富的生态资源和文化底蕴，已经初步形成了特色农业、工矿产业、文旅融合三大产业协同发展的格局。全镇水稻、油菜等经济作物产量规模稳定，九华黄精、黄石溪茶叶等特色农产品发展迅速，实现带动百姓全民增收。工矿产业不断转型升级，依托高品质方解石矿产，发展矿山企业、深加工企业，通过技改升级实现资源附加值的不断提升。文旅融合发展持续发力，深挖“千年古镇”文化资源，礼貌山旅游综合体、天下粮仓、国潮音乐节等一批文旅项目火爆出圈。

## 第二节 成效与问题

**生态屏障建设成效初显。**陵阳镇持续推进生态林地建设，巩固退耕还林、封山育林成果，全镇森林面积达 22.45 万亩，部分村庄森林覆盖率超过 90%，多个村被认定为“国家森林乡村”，基本形成绿色生态基底。水系综合治理成果卓越，实施陵阳河流域治理项目，水环境质量综合改善，加强水库、山塘隐患排查与修复，水域安全水平得到提升。生态保护强化，对黄石溪、南阳村等环九华山原始生态区域实施开发管

控，杜绝破坏性活动，筑牢生态安全屏障。

**特色农业与生态经济提质增效。**陵阳镇立足资源禀赋，以特色农业与生态经济双轮驱动发展，在特色农业方面，依托九华黄精、陵阳米、陵阳豆腐干等特色农产品，深化产业链开发，强化农业品牌打造；创新种养模式，推广“稻虾共生”等综合种养，带动农业发展，实现农民增收。在生态经济方面，打造黄石溪生态旅游、白沙岭旅游等项目，打造“生态+文化”乡村旅游线路，实现农旅融合，为乡村振兴注入持续动能。

**城乡功能与基础设施持续完善。**陵阳镇持续推进城乡功能与基础设施提质升级，大力完善集镇安全、教育、医疗等公共服务设施，提升服务能力。不断夯实农村基础设施，完成多条道路硬化、拓宽改造，大力提升交通出行条件，推进村级综合服务中心建设，教育、医疗等公共服务供给水平持续提升，城乡居民生活便利性和幸福感持续增强。

**历史文化保护与旅游开发成效显著。**陵阳镇持续推进历史文化保护，强化历史文化资源开发利用，大力修缮明清古街、李氏宗祠等古建筑，设立传统文化展示馆，进一步筑牢文化根基。整合太平山房等文旅资源，推出精品旅游线路，完善民宿、观景台等配套设施建设，旅游综合收入不断增长，走出一条保护与发展并重的特色之路。

与此同时，在国土空间开发保护方面仍存在一些问题。

**生态安全基础有待进一步稳固。**全镇生态系统总体稳定，但由于陵阳镇工业集中区建设以及矿产开采，对生态环境持续稳定发展仍有一定影响。此外，当前生态修复工作仍处于“项目化”阶段，缺乏稳定的资金保障与长效监管机制，群众参与机制不完善，可持续的生态修复机制仍有待加强。

**耕地空间保护有待进一步加强。**受地形影响，陵阳镇农业空间主要分布在东部河谷地带呈分散状分布，西北部以林地为主，耕地质量一般，水土流失严重，自然灾害和生活空间损毁耕地情况存在，耕地生态功能减退、资源利用粗放，高标准农田生态化建设的标准体系尚未建立，农村土地综合整治水平不高。

**城镇功能品质活力有待进一步提升。**城乡空间用地低效且村庄存在空心化现象，城乡建设用地水平有待提高。镇政府驻地风貌有待提升，现状镇政府驻地主要依托 G330 两侧展开，镇政府驻地内保留陵阳老街等历史文化街区，但总体风貌较为杂乱，仍穿插部分零散工业布局，配套设施不够完善，镇政府驻地形象和环境品质有待进一步提升。

**基础设施韧性仍需进一步加强。**近年来陵阳镇基础设施不断提升，但仍需进一步加强，防灾抗灾能力尚且薄弱，部分小型水利设施防洪排涝能力不足，地质灾害隐患突出。环卫设施覆盖不足，雨污分离尚未完全实现，部分乡村仍存在垃圾处理不规范、环境卫生条件较差等问题，影响城乡居民

环境质量。部分道路交通设施老化，道路桥面破损，道路网络体系不完善，整体基础设施在应对自然灾害、生态压力以及使用负荷时韧性不足。

### 第三节 机遇与挑战

**新发展理念带来的机遇。**“金山银山就是绿水青山”，党的二十大报告对“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作出了重大战略部署。近年来，国内依托绿色生态资源的休闲经济在不断发展，陵阳镇拥有优质的生态本底，可依托带动康养旅游、生态农业等产业发展。此外，创新驱动发展理念将进一步促进陵阳镇文旅融合与传统产业升级，推动非遗文化现代化开发；共享发展理念也将进一步促进基础设施互联互通，深化与九华山、黄山以及周边乡镇的合作协同，共建“大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地”。

**区域战略叠加带来的机遇。**陵阳镇坐拥“两山一湖”（九华山、黄山、太平湖）核心区位，借助打造“大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地”战略机遇，重点发展文旅经济。依托 G330 升级、宣东高速建成与池黄高铁开通大幅提升交通通达性，进一步拓展长三角客源辐射。依托+

“国家级历史文化名镇”品牌，可发展古徽道文化体验、摄影写生基地等特色产业，推动文旅经济高质量发展。

面对新的发展机遇和优势，还要清晰的认识到发展存在

的风险和挑战。

**自然、文化资源保护与开发的平衡挑战。**一方面，受地形地貌等因素限制，陵阳镇城镇发展适宜空间与耕地集中分布区域重叠度较高，此外，境内有较大面积生态保护空间，影响全域国土空间保护与开发格局构建。另一方面，陵阳镇历史文化资源丰富，拥有多座明清建筑，旅游开发容易对古村落原真性造成冲击，如何保持历史文化传统风貌，成为陵阳镇在未来发展中的一个挑战。

**产业体系不健全与抗风险能力不足的挑战。**陵阳镇现阶段发展主要依赖工矿产业和旅游业，一方面工矿产业的发展容易对现阶段环境造成压力，伴随经济增长的同时容易加剧资源枯竭；另一方面旅游业季节性波动明显，现阶段配套服务不足容易导致旅游业发展受到影响。传统产业深加工链条较短，农产品附加值低，全域整体产业韧性有待提升。

**周边乡镇缺乏协同联动带来的发展挑战。**环九华山乡镇旅游资源禀赋优越，但因为缺乏系统性协同，呈现“碎片化”发展态势，产业联动薄弱，业态同质竞争，品牌营销分散，各乡镇旅游项目各自为政，未能形成差异化互补，在后续发展中容易形成恶意竞争。应进一步强化顶层区域协同，构建产业生态圈，同时陵阳镇也应进一步挖掘“屈原文化”“千年古驿道”等独有IP，打造差异化体验，避免资源重复投入与客源分流风险。

## 第二章 发展定位与目标

### 第一节 发展定位与愿景

**发展定位。**落实青阳县打造“大黄山”地区文旅融合样板地的发展要求，立足陵阳镇的生态价值、魅力景观、历史人文等发展特色，依托九华山文旅发展资源，重点发展低碳绿色、特色文化旅游产业，强化镇政府驻地旅游集散功能，打造华东区域方解石绿色智造基地，长三角生态休闲山水文旅名镇，九华山南部集散中心，青阳面向“两山一湖”的南大门。镇政府驻地职能为特色带动型。

### 第二节 国土空间开发保护目标

**总体目标：**形成安全、高效、美丽的国土空间格局，为陵阳镇打造“长三角生态休闲山水文旅名镇，九华山南部集散中心，青阳面向“两山一湖”的南大门”提供空间保障。

**近期目标：**到2025年，全城经济社会发展质量得到提升，国土空间格局明显优化，生态屏障更加稳固，农业空间布局更加合理，城镇空间更加集约，支撑高质量发展的道路交通、公共服务、市政基础设施等支撑体系得以加强，国土空间治理能力得以提升，绿色低碳的生产生活方式初步形成。镇政府驻地综合服务能力进一步有效加强，基础设施更加完善，公共服务设施配置水平有效提高，城镇风貌与品质进一步彰

显，活力水平得到有效提升。

**远期目标：**到2035年，国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固、国土空间品质显著提升，国土空间治理体系和治理能力达到现代化水平。生态屏障得到有效保护，生态保护和修复工作取得较大进展，生态系统稳定性不断增强；农业空间格局安全稳定，耕地得到有效保护，特色农业得到发展，农业农村空间布局更加优化，农村风貌更具魅力；城镇空间适度宜居，镇村体系和空间结构更加优化，镇政府空间功能布局更加合理，空间品质得到显著提升，逐步形成城乡建设用地更集约、公共服务设施更完善、基础设施更完备、地域特色更彰显、要素保障更高效的新格局。

**远景目标：**到2050年，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园，在中国式现代化进程中坚定走好新时代陵阳镇高质量发展新路。

### 第三节 国土空间发展策略

**严守安全底线的保护优先策略。**全面落实生态文明建设与历史文化保护要求。保护优越的生态基底，严守生态资源环境底线，按照保护优先、自然恢复为主的方针统筹开展生态保护和修复活动，优化生态空间格局，筑牢皖南山区生态屏障。保护珍贵的历史文化资源，坚持“原真性、完整性”

原则，做好历史文化建筑及周边环境保护，在严格保护的前提下，以用促保，促进历史文化资源的可持续发展。

**生态价值转换的文旅兴镇策略。**落实“青山绿水就是金山银山”的发展理念，探索“生态+”“旅游+”的生态价值转换路径，立足生态优势，深挖历史文化资源，供给多元文旅产品，坚持以文旅带动全镇经济发展的文旅兴镇策略。

**坚守绿色集约的品质提升策略。**坚持增存并举，精准配置新增建设用地，保障交通、基础设施及重点产业建设需求，有机更新存量用地，优化城乡用地结构，促进镇区用地精明增长，乡村用地精明收缩，要素向镇区合理流动。补齐城乡公共服务短板，提升人居环境，建设美丽集镇及和美乡村。

# 第三章 国土空间总体格局

## 第一节 总体格局

**落实乡镇主体功能区定位。**落实县级主体功能区划定成果，确定陵阳镇为重点生态功能区，并叠加历史文化资源富集区。明确以维护生态系统服务功能为导向，推进山水林田湖草系统治理，重点推进矿区环境综合治理和地质灾害防控，加强矿山废弃地恢复治理，保持并提高生态产品供给能力，引领生态文明建设。

**构建“一主两副，两轴三片”的国土空间总体格局。**以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，落实县级国土空间总体格局，筑牢皖南山区生态屏障，支撑大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，落实皖南“两山一湖”之间以生态休闲和山水文化为特色的文化旅游型城镇的发展定位，全面统筹保护与发展，构建“一主两副，两轴三片”的国土空间开发保护新格局。

## 第二节 重要控制线

**落实耕地和永久基本农田保护红线。**规划期内全镇耕地保有量不少于3.77万亩，落实耕地“占补平衡”、实施耕地“进出平衡”。落实永久基本农田划定成果，规划期内永久基本农田面积不少于3.48万亩，严格实施耕地用途管制，耕

地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

**落实生态保护红线。**规划期内全镇划定生态保护红线71.38平方千米。积极推进已划定的生态保护红线勘界定标工作，以河流、山川等自然边界和地物边界核定实体边界，设立界桩、竖立标识牌、信息登记入库保证生态保护红线精准落地。

**落实城镇开发边界。**落实县级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果，全镇划定城镇开发边界2.08平方千米。严控新增城镇建设用地规模，引导形成集约紧凑的城镇空间格局，城镇开发边界确需调整，严格按照开发边界调整规则调整和报批。

**划定村庄建设边界。**按照与永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界控制线不重叠、不交叉的原则，结合居民点分类、村庄发展趋势科学划定村庄建设边界，规划期内全镇共划定村庄建设边界5.37平方千米。村庄建设边界内严格控制村庄建设用地规模，引导村民有序建房，加强村庄建筑风貌管控。

**划定落实历史文化遗产线。**衔接落实《池州市青阳县陵阳镇历史文化名镇保护规划》成果，划定历史文化街区核心保护区及建设控制地带，共划定核心保护范围2.65公顷，划定建设控制地带7.94公顷。落实李氏宗祠、太平山房等文物保护单位的核心保护范围和历史建筑建设控制地带，保护范

围内严格按照《历史文化名城名镇名村保护条例》《中华人民共和国文物保护法》等法规政策要求，实行严格保护。

### 第三节 规划分区与用途管制

**细化落实规划分区。**围绕国土空间保护开发总体格局，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的基本原则，在上位国土空间总体规划确定的规划分区基础上进行细化，划定二级分区。陵阳镇共划定农田保护区、生态保护区、城镇发展区、乡村发展区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区、矿产能源发展区等8类规划分区。

### 第四节 国土空间用途结构优化

**科学协调三类空间。**全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的可持续发展的国土空间结构体系。优先保障农业用地尤其是耕地资源，以稳定粮食产量和粮食产能为目标，严格用途管制，守住耕地保护红线和粮食安全底线。严格保护生态空间结构，满足生态用地需求，从严控制自然保护区内的建设活动。以“盘活存量、做优增量、提高质量”为原则，合理保障区域基础设施用地，补齐基础设施短板，优化城乡建设用地结构，推进村庄建设用地集约发展，形成科学高效的城镇空间。

**优化国土空间用途结构。**按照“战略引领，全域统筹；底线思维，绿色发展；民生优先，协调发展；传承文化，彰显特色”的原则，科学安排各类用地空间布局。

优先保障耕地，合理优化农用地结构。优先保护镇域中南部集中连片的优质耕地，加强粮食生产功能区建设，保障优质粮油生产。切实采取“长牙齿”的硬措施，进一步严格耕地用途管制，遏制耕地“非农化”。适度开发地势平坦区域周边具有耕种和灌溉条件的其他草地、裸土地，适时引导即可恢复和工程恢复土地，整理复垦为耕地。加强生态公益林、防护林保护建设，加大林种树种结构调整力度和布局优化，开展造林绿化工程，结合乡村绿化美化，增加村庄绿量。

科学优化建设用地结构。按照保主保重的原则，优先保障镇政府驻地及工业集中区的发展建设用地需求，合理缩减村庄建设用地规模，推进村庄建设用地集约化发展，逐步增加城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用和低效用地再开发，引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型，加大批而未供土地处置力度，盘活利用闲置土地，释放存量建设用地空间。

合理使用未利用地。严格保护重要河流生态廊道，优化河湖水系格局，加强湿地保护、修复与建设，保持湿地、水域空间面积总体稳定。在不破坏生态环境的前提下，引导非农建设合理使用未利用地，通过土地整理复垦等工程措施，

因地制宜，合理利用裸土地、裸岩石砾地等其他土地，提高土地利用效率。

## 第五节 产业布局

**优化产业空间布局。**结合陵阳镇资源禀赋和产业基础，按照一二三产相互融合，升级优化基础产业，做大做强特色产业的发展思路，形成“两心两轴三片”的产业空间格局。

**推进农业现代化发展，保障特色农业空间。**调整农业结构，坚持以特色化推进品牌化，以规模化带动产业化，在保障粮食生产的基础上，大力发展特色农业，重点围绕九华黄精、黄石溪茶叶、陵阳米、陵阳豆腐干等特色农产品基础，打造特色农产品品牌，鼓励引导经营主体扩大养殖、种植规模，提升产品附加值。

**优化产业结构，推动工矿产业升级。**锚定建设方解石产业绿色智造基地的发展目标，建设连接南阳核心矿区、沙济产业园区与主干路网的矿产品绿色物流专用通道，建成集中集约、配套完善的“陵阳方解石绿色智造产业园”。积极引入大企业，做长非金属新材料产业链。进一步拓展围绕农产品的初加工产业，拓展第二产业结构。在空间布局上，进一步优化产业空间，积极引导企业向产业集中区集中，逐步清退沿街零散工矿企业。

**紧抓发展趋势，拓展绿色低碳生态旅游。**紧抓大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设契机，坚持“旅游+”“+旅游”融合发展思路，充分利用陵阳镇独特的山水人文资源，

积极发展休闲农业、乡村旅游以及高端度假等产业，打响陵阳锅子等美食品牌。远期形成“一个中心、一个基地、三条古道、多个旅游村”的旅游发展格局。

**推进物流商贸发展，打造贸易集散地。**结合一产、二产以及旅游业的深入发展，打造集农产品批发、供应、展示等于一体的物流商贸体系，适当引进电商平台、直播带货等营销业态，拓宽销售渠道，助力一二三产业联动发展。

## 第六节 留白用地

**预留建设用地机动指标。**镇域范围内，在不突破规划建设用地总规模、不占用耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线的前提下，部分规模作为规划“留白”机动指标，用作未来村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地使用。在建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，并在项目批准后更新规划数据库。

**优化设置留白空间。**镇域范围内，对于地上无现状建设、近期无实施项目或现状易于拆迁的空间进行留白。鼓励将镇域内近期关闭矿区、闲置工业厂房、闲置民房等各类低效利用、待转型、待腾退地块，以及暂无明确建设意向的空间划定为留白区域，作为集中建设区功能优化和产业高质量发展的战略预留空间。

# 第四章 自然资源保护与利用

## 第一节 耕地资源

**严格落实耕地保护任务。**落实耕地保有量、永久基本农田保护目标任务，优先保护主要河流沿线水土光热条件好、质量等级高、集中连片的优质耕地。强化耕地用途管制，严格控制新增建设用地占用耕地，对新增建设用地确需占用耕地的，按数量、质量、生态“三位一体”的要求实施占补平衡，严格执行以补定占、先补后占、占优补优。

**挖掘耕地后备资源潜力。**依据土地利用条件，有计划、有步骤地推进宜耕后备土地资源开发利用。针对适宜开发利用的地块，采用生物措施、工程措施等对土地进行平整改造、完善配套农田水利设施、修建田间道路、营造防护林网等措施，因地制宜实施“小田变大田”，整合农村破碎化土地，提升耕地有效种植面积。积极对镇域内废弃坑塘、其他园地以及未利用地等进行整治，作为耕地后备资源补充。

**推进高标准农田建设，提升耕地质量。**深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以高标准农田建设为抓手，大力推进耕地质量提升，试点推进“堆肥混土搅拌还田”等工程，加大中低产田改造力度，改良土壤结构，加强农田环境综合治理，优化农田灌溉、排水、道路、林网等田间工程体系，全面提升农田抵御洪涝等自然灾害能力。

## 第二节 水资源

**保障水资源安全。**加强饮用水水源地保护与建设，提升饮用水水源地建设质量，包括水源涵养地建设、面源污染综合整治、保护区生态修复、保护区内风险源应急防护、水源地监控预警能力建设等。陵阳镇确定1处集中式饮用水水源地（陵阳集中式饮用水水源地），位于陵阳镇政府南部陵阳河区域，已划定饮用水水源保护区。实施水源地隔离防护工程，有条件的实施封闭管理。进一步强化水源保护区内地理界碑、警示牌、隔离防护等保护措施，禁止在饮用水源地保护范围内建设建筑物、排污口等与水源无关的建设项目；引导保护区内与供水设施和保护水源无关的企业有序退出。

**优化水资源配置。**严格落实水总量和强度双控制指标制度，提升重点流域水资源调控能力，加强城镇多水源建设，规划在陵阳水厂基础上新增建设南阳水厂，形成联网供水的供水体系，保障供水安全。优化用水结构，提高水资源利用效率，抓好工业节水，推进再生水、雨水等非常规水源利用。大力推进城乡供水一体化，选择水库、河流、山泉水等为主要水源，构建分区集中供水和跨区连通互济的农村用水保障格局，至2035年，全镇农村自来水普及率达到100%。

**实施重要水系廊道修复治理。**实施水环境精细化管理，推深做实“河湖长制”，压实水环境监管责任。重点加强对镇域内的陵阳河、王村河、南流河等水系的综合治理，加强

污水处理系统建设和管理，积极开展水环境整治工程，开展农业面源与畜禽污染防治，至2035年，重要江河湖泊水功能区水质达标率达100%。严格限制建设用地、农用地侵占河道，禁止围湖造田等破坏河道的行为，在河道保护范围内，禁止打井、钻探等危害堤防安全的活动。因地制宜恢复河湖岸线的自然驳岸，实施河湖水系连通，打造水清、岸绿、生态优的水系生态绿廊，构建健康河湖生态系统。

### 第三节 林地湿地资源

**加强林地资源分类管控。**落实县级规划确定的生态公益林重点区域，全面落实生态公益林效益补偿机制和管控责任制，严禁擅自改变公益林地的性质，禁止在生态公益林地内采石、采砂、取土；重点生态公益林未经批准，不得占用、征用。落实县级规划确定的天然林保护重点区域，禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。加强商品林林地用途管制，适度开发林下经济，满足林地多功能作用发挥，商品林地实行集约经营、定向培育，统筹商品林基地建设，强化林地开发利用的综合效益，落实林木、林地有偿使用制度，禁止乱征滥占、乱挖滥采。

**推进造林绿化和森林生态修复。**落实县级规划确定的造林绿化任务，在九华山脚下及东部礼貌山地区，按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”的原则，在符合降水量、坡度、

土层厚度等适应性的前提下，以灌木林地、其他林地、沙地、裸地以及荒山荒地荒滩、废弃和受损山体、矿山废弃地为本底，结合农村四旁（村旁、路旁、水旁、宅旁）和农田林网（沟、渠、塘、路、坎）建设，挖掘适宜造林绿化空间，落实年度造林绿化任务，带位置上报、带图斑下达，纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

加强裸露山体生态修复治理，切实加大退化林修复、低产低效林改造、森林抚育和生物多样性保护，推进国家储备林建设，加快提升全镇森林质量，提高森林生态固碳能力。坚持因地制宜、适地适树的原则，推进灌木林地自然演替以及宜林荒山、疏林地、无立木林地和未成林地的绿化建设。增加混交林、复层林、异龄林比重，优化林分结构和树种组成，科学有序推进林地生态修复，提高森林生态系统的完整性和稳定性。

**加强河湖水面与湿地保护。**坚持保护与防治相结合，以陵阳河、王村河、南流河为主脉，加强河流、沟渠的连通，形成河渠串联、水域相通的水系水网联通格局。加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。严格控制占用湿地。建设项目施工确需占用湿地的，应当依照有关法律法规办理湿地占用使用手续。建设项目选址、选线应当避让湿地，无法避让的应当尽量减少占用，并采取必要措施减轻对湿地生态功能的不利影响。

**保障生物多样性保护网络建设。**优先保护生态公益林、水源涵养区和自然保护地的森林生态系统，建设缓冲带和生态廊道，修复珍稀濒危和极小种野生动植物栖息地，扩大野生动植物生存空间，维育生物多样性的良好生境。加强沿陵阳河、王村河等河道湿地滩涂生态系统多样性保护，设立珍稀植物或代表性树种的自然保护小区，完善生物多样性监测、综合评估和预警体系，开展外来入侵生物联防联控，加强生物安全管理。

#### 第四节 矿产资源

**落实矿产资源开发利用布局。**全面落实上级国土空间规划和矿产资源规划要求，进一步推动矿产资源开发布局的优化调整，提高矿产资源对陵阳镇经济社会发展的支持与保障能力。支持1个市级重点开采区，为青阳南阳—贵池石门高方解石矿重点开采区（青阳段），主要矿种为方解石；1个矿产资源开发重点发展区域，为南阳方解石矿产资源开发重点区域的开发建设。

**优化矿产资源开发利用方式。**重点开采区开采规划要符合国家、省、市、县有关法律法规，采矿权申请人应具有独立企业法人资格，矿业开发应对区内矿产资源开发利用具有导向作用，坚持规模化、高端化、绿色化的发展方向，开发利用强度要符合全县开发总量调控要求，符合矿产最低开采

规模标准。针对南阳方解石矿产资源开发重点发展区域，进一步推进方解石规模开采和精深加工，拓展高端产品品种，做大深加工企业和优化产品系列和档次，促进矿业经济的高质量发展。

**加快矿山绿色高质量修复。**有序推进矿业绿色发展，全面提升绿色矿山建设质量。结合全县矿区生态修复保护工作，加快实施废弃矿山生态修复，严格落实闭坑矿山生态修复，高标准开展生产矿山生态修复工作，规划至2035年，生产矿山建设绿色矿山比例达到100%，废弃矿山治理完成率达100%。

# 第五章 村庄布局优化

## 第一节 村庄分级分类

**明确镇村体系。**按照职能和集聚规模分为镇政府驻地、中心村和自然村三级分级体系。陵阳镇规划确定10个中心村以及167个自然村（居民点）。

**落实行政村分类。**按照乡村振兴发展要求，落实县级国土空间规划，结合乡村自然、历史文化资源禀赋与发展基础，将乡镇范围内行政村按照特色保护类、城郊融合类、集聚提升类、搬迁撤并类以及其他类等五种类型进行划分，分类分策推进乡村发展。陵阳镇全镇共计15个行政村，共划定7个特色保护类村庄，3个集聚提升类村庄，3个城郊融合类村庄以及2个其他类村庄。

**完善村庄居民点分类。**完善村庄居民点布局体系，将自然村（居民点）划分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型四类。综合考虑村庄发展潜力、公共服务辐射半径、农业生产半径、地形地貌以及镇村意见，陵阳镇形成45个提升型居民点、89个稳定型居民点、18个收缩型居民点“45+89+18”的村庄分类体系，有序引导农村人口和产业向乡镇政府驻地和中心村集聚，推动农村建设用地减量化。

## 第二节 村庄布局优化

**分级分类引导布局优化。**按照村庄分级分类，引导各种优质资源要素进入乡村，鼓励建设基础设施完善、服务体系健全、基层治理有效、公共服务优质、宜居宜业和美乡村。优化村庄空间组织模式，合理划定各类村庄建设规划范围，适度增加提升型居民点用地，合理调整稳定型居民点用地布局。结合重大项目建设、地质灾害搬迁治理、全域土地综合整治、宅基地退出等实际需求，在充分尊重村民意愿的前提下，有序减少收缩型居民点的建设用地，并及时对土地进行复垦和复绿。

**科学确定农村居民点选址和布局。**合理安排农村宅基地，严格控制农村新建宅基地标准，严守“一户一宅”并按照批准面积建设住宅，禁止未批先建、超面积占用宅基地。村庄宅基地、公共服务设施、市政服务设施选址应在地质条件较好、环境适宜、交通条件便利的地段。选址应遵循节约集约用地原则，充分利用原有闲置宅基地、村内空闲地、荒山荒坡、滩涂等未利用地和低效闲置的土地，尽量不占或少占耕地，不宜超出规划确定的村庄建设边界范围。

**推进乡村空间治理。**落实宜居宜业和美乡村建设要求，深入推进村庄环境整治，采取分散和集中相结合的方式，完善农村污水处理体系，确保污水处理设施的可实施性和长效性。完善生活垃圾处理系统，推进城乡环卫一体化管理，推

行以市场化方式开展农村垃圾收运服务，加快农村生活垃圾收集转运设施建设。加快河沟池塘的清淤和生态化治理，科学高效地开展农村黑臭水体治理工作，解决广大农村地区的突出水环境问题。改造建设公共厕所，合理制定改厕计划和方案，科学选择改厕模式，加强后续使用维护。持续推进村落空间整治美化，针对农民危房、违章搭建等进行整治改造，对村内道路、公共空间以及庭院空间开展绿化美化和景观提升工程。

**强化土地政策融合创新。**综合利用存量建设用地盘活、城乡建设用地增减挂钩等政策工具，通过实施土地综合整治、村庄人居环境整治，推动村庄规划有序实施。村庄建设用地应当集中布局在村庄建设边界内，村庄建设用地应当优先保障农村村民住宅和公共服务设施的用地需求。农村村民住宅和公共服务设施应当优先使用村内空闲地、收回的宅基地及其他建设用地。确需在村庄建设边界外布局的，可以安排少量农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅及其他农村一二三产业融合发展等特殊建设项目，按照批次或单独选址办理用地报批。探索采取集体经营性建设用地入市、集体建设用地使用权入股联营、农地流转等多种方式引入社会资本，鼓励探索“农业+”“生态+”等用地兼容和复合利用方式，大力推动农村一二三产业融合发展。

### 第三节 乡村地区“通则式”规划管理规定

**推进未编制村庄规划地区空间管理全覆盖。**针对陵阳镇城镇开发边界外无需编制、暂无条件编制村庄规划的乡村地区，制定“通则式”规划管理规定，加快实现乡村地区空间规划管理全覆盖。对在村庄建设边界内符合条件的农民建房、乡村基础设施和公共服务设施用地、使用存量建设用地的乡村产业项目建设等情形，可以直接依据“通则式”管理规定核发规划许可。“通则式”管理规定适用范围之外需要核发规划许可的情形，需要编制村庄规划（详细规划）作为规划依据，不得随意扩大“通则式”管理规定适用范围。

**落实底线管控要求。**严格落实耕地和永久基本农田保护、生态保护红线任务，传导落实其他上位和陵阳镇国土空间总体规划中确定的相关重大基础设施廊道控制线、河湖管理线、洪涝风险控制线、历史文化保护红线等各类空间控制线要求，严格执行相应控制距离及管控范围要求。

**衔接重大项目实施范围。**明确重大规划项目实施的空间区域，确定重大规划项目的建设控制范围和管控要求。涉及新增建设用地的乡村建设项目，应当与已纳入村庄规划和已使用的乡村新增建设用地规模统筹考虑，不得超过下达各乡镇的乡村新增建设用地规模。

**制定负面管控清单。**制定乡村地区国土空间用途管制负面清单，依据土地管理法等法律法规、农村乱占耕地建房“八

不准”等相关政策规定和已批准实施的国土空间规划，明确限制和禁止行为的负面管控清单。

**强化村庄布局指引。**合理划定村庄建设边界，涉及新增建设用地的村民住宅、乡村基本公共服务设施原则上应布局在村庄建设边界内。预留一定乡村新增潜力空间规模，用于保障暂未明确选址位置且确需布局在村庄建设边界外的少量乡村基础设施、零星乡村产业用地。新建项目在选址时，应充分避让永久基本农田、生态保护红线等控制线范围，避让地质灾害易发区及洪涝灾害危险地段；应遵循节约集约用地原则，充分利用原有闲置宅基地、村内空闲地、荒山荒坡、滩涂等未利用地和低效闲置的土地，尽量不占或少占耕地，不宜超出规划确定的村庄建设边界范围。

**村庄风貌与人居环境管控。**注重乡村风貌与人居环境管控，保持原有村庄与周边山、水、林、田等自然景观资源的协调关系，强化村庄地形地貌与历史文化遗产保护，针对新建项目，提倡与当地传统建筑文化、工艺、技术、材料相结合，建设功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居房屋，避免建设风貌的城市化、西洋化、快餐化倾向。强化人居环境提升，支持以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点的村庄建设活动，全面提升农村人居环境品质。

**落实国土综合整治和生态修复要求。**落实上位规划确定

的生态修复和国土空间整治要求和重大建设工程，统筹村域耕地、园地和拟整治、搬迁居民点，合理确定农用地整理、建设用地整理整治范围。聚焦生态敏感区以及问题突出区域的生态修复需求，保护重要生态空间、整治失序低效空间、修复损毁退化空间，坚持山水林田湖草沙全要素系统治理，重点从水环境综合治理、森林生态修复、矿山生态修复等方面开展生态修复，高质量构建生态安全格局。

#### 第四节 商业网点

**完善镇域商业网络体系。**规划构建“一心多点”的商业网络体系，依托陵阳镇现有的富贵陵阳大市场等商贸中心，结合G330两侧布局沿街商业，提供综合性的商业服务。在镇域范围内根据村庄人口和实际需求，结合行政村公共服务设施配置，完善农贸市场、商业网点、便利商店配置，保障农村居民就近享受便利消费和基本生活服务，进一步完善乡村商业服务体系，提升农村居民生活品质。

**全面促进农村消费。**加快完善农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，促进农村居民耐用消费品更新换代。规划在镇政府驻地西北部结合S219新建物流集聚区，联动镇区商贸中心，完善农村物流体系，推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。充分发挥电商优势，引领全镇电商发展，打开农特产品销售线上新局面。

# 第六章 国土空间支撑体系

## 第一节 综合交通体系

**畅通对外交通联系。**落实县级国土空间规划布局要求，加快完善对外交通网络体系，规划新建东西向S36宣城至东至高速公路青阳至石台段，与南北向京台高速在镇区北部设立互通，增强与宣城、东至方向交通联系，规划G330琉璃岭至蓉城改建工程、G330琉璃岭至蛤蟆岭改建工程，提高与周边黄山市、贵池区、石台县的交通联系。

**畅通公路交通网络。**推进镇域内G330改建工程，S219青阳蛤蟆岭至石台六都段公路改建工程，S225齐山至六都段改造工程，加强国省道、县道、乡道三级道路网建设，实现国省道对镇域重点区域的全面覆盖。强化镇域内部道路，结合村村通工程，深化“四好农村路”示范创建工作，打造美丽农村路，强化与各中心村、旅游景点之间的联系。

**完善交通设施布局。**采用集中与分散相结合的方式，在镇政府驻地、沙济产业片区、南阳片区、旅游景点等布局公共停车场，满足居民出行及游客的停车需求。各乡村居民点采用见缝插针的形式按需设置停车场地。对G330等交通量较大的主干道路应加强交通护栏、交通标识、交通信号系统等设施建设，保证沿线居民生活安全。

**完善矿产品运输体系。**推进陵阳矿区专用道、陵阳镇矿

产品运输廊道等项目建设，积极促进青阳县非金属矿精深加工产业发展，实现矿产资源综合利用最大化，环境影响最小化的目标。

**打造特色旅游交通体系。**深化“旅游+交通”融合发展策略，共建畅通省域高速公路网，构建高品质旅游交通网。落实上位相关规划要求，落实青朱陵风景廊道核心旅游廊道以及以G330为载体途径蓉城镇—杨田镇—陵阳镇的次级旅游廊道，做好旅游廊道两侧生态、历史人文旅游景观建设，强化与周边区域旅游联系。依托农村公路，加强乡村旅游路建设，提升主要旅游资源点之间交通联系。

## 第二节 公共服务设施

**建设二级城乡生活圈。**按照“科学布局、因地制宜、集约节约、复合用地、公益优先”的原则，构建“乡镇级-村级”公共服务设施体系，提高公共服务水平。城镇按照15分钟步行可达的空间范围，结合社区等基层管理需求划定城镇社区生活圈，开发边界以外地区，划定乡村社区生活圈，配置保障性公共服务设施、基础性生产服务设施和公共活动场所，提升农村地区宜居水平。

**健全乡镇公共文化设施建设。**按照基本公共服务均等化要求，构建层次分明、布局合理的镇域文化体育设施。镇政府驻地结合历史文化保护，布局古县衙、陵阳老街、宁氏宗

祠等文化区，助力陵阳镇文化旅游发展。各行政村可结合村委会布局一处文化活动室和小型体育建设场地，满足居民文化活动及健身运动需求。

**完善旅游服务设施体系。**构建“镇级综合服务+村级特色节点”的两级旅游服务设施体系，强化旅游服务供给。在政府驻地，配置智慧管理、交通集散、后勤保障、品牌营销以及文创产业孵化等旅游服务功能，形成区域性旅游综合服务中心；在村级结合自身特点建设主题化体验节点，例如村史馆等文化展示区域、生态驿站等休憩设施、主题民宿以及特色餐饮点等。

**完善基础教育设施资源配置。**统筹配置城乡教育资源，结合镇政府驻地及村庄人口规模、合理布局教育设施。规划保留并适当完善现状陵阳中心小学、沙济中心小学以及南阳小学，保留完善陵阳初级中学以及育英中学，着力改善学校设施条件，注重优质教育资源向农村地区延伸。

**提升基层医疗卫生服务功能。**统筹城乡医疗卫生设施布局，优化资源配置，提升基层医疗卫生机构服务能力。依托博爱医院综合性医院和康平医院专科性医院构建镇医疗服务中心，形成全镇辐射。进一步提升陵阳镇中心卫生院服务能力，在各行政村结合居民点规模配置卫生室，强化村级医疗卫生机构标准化建设。

**保障社会福利设施建设。**建立以居家养老为基础、集中

养老为支撑的设施齐备、功能完善、布局合理、医养结合的养老服务体系建设。陵阳镇规划两处养老院，分别为陵阳第一养老院（位于镇政府驻地沙济片区）、陵阳第二养老院（位于南阳村）；同步规划设置一处陵阳镇养老服务中心，依托镇政府驻地养老院整合配置。各行政村设置一处村级养老服务站，宜与村委会合并设置并提供一定面积室外活动场地，兼顾老年人日间照料中心功能。

**健全殡葬设施体系。**科学合理布局公益性公墓，对公墓的数量、规模和布局进行统筹规划，保障陵阳镇公益性公墓用地需求，推进殡葬服务设施布局优化，促进社会殡葬事业的良性发展。

### 第三节 水利设施

**强化防洪安保能力建设。**全面“消隐患、强弱项”，完善防洪排涝减灾体系。按照“外挡内疏、分区防守、防洪兼治、蓄泄兼顾”的原则，建设综合防洪排涝体系。镇政府驻地防洪标准为20年一遇，排涝标准为20年一遇，镇域内陵阳河、王村河、南流河防洪标准为20年一遇，排涝标准为10年一遇。加强对陵阳河、王村河、南流河等河道管理，对上述河流沿线提升型、稳定型村庄居民点进行防洪排涝工程和护岸工程建设，做好水库、山塘的加固与清淤。

**优化节水和水资源配置。**按照节水优先、保护优先原则，

构建完善陵阳镇供水骨干网络。通过总量强度双控、农业节水增效、工业节水减排、生活节水降损等手段强化水资源节约利用，同时加大雨洪资源、中水等非常规水源开发利用力度。通过供需双向调节，分水源、分行业进行水资源配置。

**加强乡村振兴水利保障。**结合生态农业发展需求，加强灌溉水源工程建设，完善灌溉供水工程体系，切实提高灌溉供水保障能力，促进生态农业发展。结合乡村振兴战略，立足改善农村水生态环境，注重集中连片、岸上岸下系统治理，着力恢复农村河湖功能、修复河道空间形态、改善河湖水生态环境，通过实施水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、防污控污、水源涵养与水土保持、河湖管护等工程和非工程措施，打造安全、生态、美丽、人文的农村水系，建成水畅景美、人水和谐的水美乡村。

#### 第四节 市政公用和基础设施

**完善水资源供给和配置体系。**规划保留陵阳镇镇政府驻地北面陵阳水厂一座，规划在黄石溪村新建南阳水厂一座，远期达到按需供水，全镇自来水普及率达到100%；全面开展水库、山塘、堰坝清淤工作，通过各项节水工程、非工程措施，建设节水型社会，提高水资源利用效率。

**完善雨污分流的排水工程系统。**镇域污水处理应以集中式污水处理模式为主，规划保留现状污水处理厂，位于镇区

分流路南侧，至2035年，污水收集率达到100%。镇域逐步进行雨污分流改造，远期执行雨污分流制，雨水就近排放至自然水体中，污水经处理后达标排放。有条件的村庄可以设置一体化污水处理设施、污水资源化处理设施、高效生态绿地污水处理设施进行污水处理，或经污水干管送入城镇污水处理厂进行处理。至2035年，镇政府驻地污水管道覆盖率达到100%，农村污水管道覆盖率达到90%以上。

**构建保障有力的优质供电系统。**适应能源系统转型发展要求，保护输电通道，保障电源点建设，优化本地电网结构，形成坚强可靠的电力系统。规划保留现状110kV陵阳变，35kV南阳变，实施110kV陵阳变进行增容改造及陵阳—六都35kV老旧线路改造工程，控制高压廊道架空及入地，适当扩大廊道宽度，保护线路安全，规划预留足够的站址及电力廊道，提升电网可靠度。支持城镇供电设施向乡村地区延伸，建设一批农村供电工程，加密乡村地区变电站密度，提高农村电网稳定性、可靠性。服务构建“多能互补”的电力供给新格局，预留光伏发电、生物发电空间，提高生物质能源化利用水平，不断提升可再生能源发电装机比重。

**建设安全可靠的燃气供应系统。**构建以天然气供应为主导，液化石油气为补充的燃气供应格局，规划在镇政府驻地建设一座LNG小型气化站。优化农村能源结构，提高村庄燃气使用普及率。天然气管线未敷设的区域可采用灌装液化气石

油气等辅助补充气源满足农村生产生活需求。

**建成泛在智能的通信基础设施。**建成覆盖全面、高速畅通、技术先进、安全稳定、富有弹性的通信网络基础设施体系。在镇政府驻地设置电信模块局，在各居住片区、企事业单位、各中心村及用户较多的居民点设置光纤接入网点，持续深化乡村地区5G网络建设及覆盖。

**构建新能源设施体系格局。**推进电动汽车配套基础设施建设，充分利用停车场、绿地等现有场地规划保障充电站和充电桩，建成布点均衡、设施完善的充电服务网络，实现车、桩、网、电同步发展，形成协调共享、网络便捷、绿色安全的新能源设施体系。

**建立环境友好的城乡环卫体系。**实行“村收集、乡镇转运、县处理”的模式，全面覆盖村镇道路保洁、生活垃圾收集、垃圾运输转运等垃圾治理工作，建立起“统一收集、统一转运、集中处理”的生活垃圾治理体系。结合村庄规模合理配建公共厕所，500人以下规模的村庄，宜设置1-2座公厕，1500人以上规模的村庄，宜设置2-3座公厕。公厕建设标准应达到或超过三类水冲式标准，每座建筑面积不少于30平方米。各农户厕所和公共厕所的粪便均纳入沼气池处理系统进行无害化处理。

## 第五节 安全韧性与综合防灾

**加强地质灾害防治。**依据地质环境条件、地质灾害分布现状和人类工程活动强度，落实县域地质灾害防治要求，陵阳镇西部位于朱备—陵阳崩塌、滑坡等地质灾害重点防治区，要求加强监测，尤其是雨季对重点滑坡点，尽量采用专业监测，加大监测力度，对可进行工程治理的灾害点及时治理消除隐患。重要防治点主要采取群测群防、排危除险、工程治理及搬迁等进行防治，一般防治点进行不定期巡查。陵阳镇东部位于酉华—杨田—陵阳崩塌、滑坡地质灾害次重点防治区，规范建房切坡，切坡后进行支护处理以避免诱发灾害，加强对地质环境的保护。

**提高地震灾害防治能力。**规划陵阳镇按照抗震设防烈度6度设防，重要生命线工程按7度及以上设防。重要建筑及大型公共设施除须遵守国家现行相关标准外，属于标准设防类建筑的须按照重点设防类建筑采取抗震措施。教育建筑中，幼儿园、小学、中学的教学用房以及学生宿舍和食堂，应按不低于7度进行设防；作为防灾据点的建筑物应提高1度进行抗震设防，新建的大型公共建筑、学校类建筑应考虑城镇总体避震疏散场所的安排要求，确定作为防灾据点时，应按照防灾据点的抗震设防要求进行建设。

**完善消防和人防工程配置体系。**完善基层消防安全综合治理体系，规划保留现状陵阳镇消防站，负责全域消防救援

任务，沙济产业集中区及南阳产业集中区按照消防规范设置消防栓，各乡村居民点修建消防水池，有条件的社区和村庄配建消防工作组，并建立微型消防站。建立森林防火指挥机构，配备专职人员负责森林防火工作，与周边区域森林防火联防组织，互通情报，互相支援，共同协作做好群防联防工作。加强人防工程规划建设，建立以防空地下室为主体、专业配套工程为重点、综合管廊等兼顾设防的地下空间为补充的防护工程体系。

**全面完善应急避难设施标准和布局。**完善应急避难场所体系，按照室内型、室外型避难场所，紧急、短期、长期避难场所分级分类合理布局，镇级按要求均需布置，行政村级可仅布置紧急和短期避难场所。室内型避难场所可结合学校、文体场馆、福利院、企业厂房以及行政办公用房等室内公共建筑与场地空间进行布置，室外型避难场所可充分利用现有公园、绿地、广场、体育场、地面停车场及乡村晒谷场进行布局。依法依规完善避难场所配置设施和标志，推进救灾物资储备库建设，构建分级分类的物资储备网络，逐步完善救灾物资、生活必需品、药品、防汛和能源类应急物资的储备。

**完善人防设施建设。**人防工程建设遵循统一规划、配套建设、平战结合、融合发展的原则，发挥战时防空、平时服务、应急支援的作用。构建以指挥工程、医疗救护工程、专业队工程、人员掩蔽工程和配套工程等功能齐全、布

局合理的城市人防工程体系，有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能。

**建立完善的灾害应急预警系统。**加强不同信息平台之间的对接，完善对镇域多灾种的监测预警机制。加强对气象、环保、地震、防汛、地质、突发公共医疗卫生事件以及重、特大火灾等灾害的监测预警，建立长期的监测与评估体系和完备的应急预案。加强防灾专业技术储备及人员配备，加强救灾统一指挥和有效协调，重点完善会商、部门联动、信息报送、督查与责任追究等工作机制，形成高效的指挥体系。

# 第七章 生态修复与国土空间整治

## 第一节 生态修复

**落实县域生态安全格局要求。**以陵阳镇生态本底为基础，落实县级要求，充分融入县域“一屏两片五带”的生态安全格局，共同筑造连续、完整、系统的生态保护格局和开敞网络空间。充分参与维护九华山国家级风景名胜区生态核心，落实陵阳河、王村河生态廊道保护要求，按照全域分区，强化陵阳镇作为西南生态屏障区的生态屏障作用，守牢优渥的自然生态条件。

**明确系统生态修复任务。**在生态安全格局基础上，按照县级国土空间生态修复分区要求，明确系统生态修复任务。陵阳镇全部位于陵阳—清溪河流域山地水土保持及生物多样性保护区，重点以提升水土保持能力和生物多样性为目标，加强植被覆盖，减少开垦陡坡，开展矿山修复，推进丘陵山地城镇经济社会发展。

**划定生态修复重点分区。**按照县级国土空间生态修复分区要求，划分镇域生态修复重点区域。共包括三大类型，分别为生态安全保障、生态质量提升和生态问题治理区域，分区分类实施山水林田湖草沙一体化修复。

**谋划生态修复重大工程项目。**坚持以自然修复为主，人工修复为辅，统筹镇域生态修复重点分区及修复任务，部署

山水林田湖草沙一体化修复治理、生态屏障保护和修复、全域土地综合整治、生物多样性保护、地质灾害防治、生态支撑体系建设等6大工程，谋划河湖生态保护修复、山洪沟治理、海绵城市建设等29项具体修复工程。

## 第二节 国土综合整治

**系统推进农用地整理。**落实国家“藏粮于地”战略和安徽省“两强一增”行动计划，保障“小田并大田”、农田水利“最后一米”、绿色农田、数字农田和高效节水灌溉等重点工程实施，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造。实施工程、生物、农艺等措施，支持建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产的高标准农田。

**盘活村庄存量建设用地。**严格落实宅基地管理要求，坚持“一户一宅”制度，以“空心村”、废弃地、闲置地整治为重点，逐步推进村庄土地整治，在规划城镇发展区，实施村庄社区化建设；在乡村发展区，重点推动中心村建设，在生态保护区，创造条件推动农村居民点的整体外迁和适度归并。坚持群众自愿、因地制宜、量力而行、依法推动原则，积极稳妥推进村庄土地整治，优化居民点布局，完善农村基础设施，改善农村生产生活条件，提升农村公共服务水平。

**大力推进土地复垦和生态整治。**根据生产建设新损毁土

地的情况，有针对性地采取措施，及时进行复垦，减少因损毁而灭失的耕地数量。加强生产建设用地节约集约利用管理，控制和减少对土地资源不必要的破坏，减少损毁面积，降低损毁程度；及时开展自然灾害损毁耕地调查评价，结合生态农业和生态环境建设，因地制宜实施复垦。灾毁土地复垦要结合生态修复规划，完善防灾减灾设施，提高防灾减灾水平。

**开展宜耕后备土地资源开发。**坚持“在保护中开发、在开发中保护”的原则，通过土地平整与改造、配套农田水利设施、完善田间道路、营造农田防护林等措施，加强新增耕地质量建设，拟对25度坡度以下的其他园地等其他农用地和未利用地进行整治，作为补充耕地后备资源。

# 第八章 历史文化保护与特色风貌塑造

## 第一节 历史文化保护

**完善历史文化保护空间体系。**强化陵阳镇作为历史文化名镇的历史文化保护要求，构建全域、历史文化名镇名村传统村落、历史文化遗存以及非物质文化遗产的保护体系，明确各类历史文化保护范围，加强保护管控，将历史文化资源富集、空间分布集中的地域，以及非物质文化遗产高度依存的自然环境和历史文化空间，纳入历史文化区域整体保护和活化利用。建立历史文化保护控制线动态完善机制，对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备纳入历史文化保护线基础的保护对象，加强部门协同，及时落实动态补划。

**保护全域山水人文格局。**保护风貌、格局、空间形态完整，延续陵阳镇传统山水城相互交融的空间格局，重点保护古镇周边的清明山、东山等自然山体，南流河、王村河、陵阳河等自然水系，维持其山水格局，保留其历史韵味。

**加强历史文化名镇名村和传统村落保护。**保护、挖掘和传承好文化资源，实施历史文化名镇、名村、传统村落保护利用工程。注重保护的原真性、整体性与可持续性。以陵阳镇古镇区、4个国家级传统村落（陵阳村、上章村、谢村村、所村村）及沙埂村省级传统村落为重点，系统保护历史文化遗产、景观风貌和人文资源，划定保护界线，进行有效管控。

对于保护范围内的居民点，应注重完善基础设施和公共服务设施，保障村民合理需求，强化村庄人居环境整治，改善居住环境，提升村民生活水平，保护历史文化资源，塑造特色文化风貌。

**加强文物保护单位保护。**严格保护，遵循“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作方针，对文物古迹进行有效保护和合理利用。划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，不得在文物保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。在文物保护单位建设控制地带内进行建设工程，不得破坏其历史风貌；工程设计方案须按《中华人民共和国文物保护法》规定，经文物行政部门同意后依法办理规划审批手续，并加强文物保护单位历史环境保护与不协调建筑风貌整治，提升历史环境品质。

**非物质文化遗产保护。**坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，不断完善非物质文化遗产保护制度。鼓励适当发展历史文化旅游功能，结合陵阳锅制作技艺、陵阳黄石溪茶叶、豆制品加工技艺、观音豆腐制作技艺等非物质文化遗产资源，开展非遗文化展示、体验活动，更好地发挥历史文化旅游资源的公共属性及社会价值，带动乡村旅游经济，实现良性互补，共同发展。

**加强传统历史文化旅游资源的活化利用。**在不对历史文化资

源保护造成影响的前提下，充分挖掘古镇区、古村落等的文化价值和经济价值。加大陵阳镇传统村落保护、开发和利用力度，发挥古村落集聚效应。将历史文化资源与乡村资源相结合，规划特色旅游路线，推进文化旅游发展，培育旅游新业态。

## 第二节 特色风貌塑造

**“一核、一廊、六区、多点”的国土空间魅力格局。**在保护原有历史肌理、自然风貌的基础上，巩固提升全镇整体风貌，形成“一核、一廊、六区、多点”的总体国土空间魅力格局。

**营造“山水田园，生态宜居”的和美乡村风貌。**统筹山林、库区、水系、田园的生态资源条件与乡村布局形态之间的关系，协调乡村发展和环境保护，体现乡村风貌景观的多样性和通透性，延续乡村肌理，提升乡村人居环境，展现乡村山水田园、生态宜居的风貌特色。

# 第九章 镇政府驻地规划

## 第一节 用地布局

**明确镇政府驻地范围。**综合考虑规划管理要求、城市发展方向等要素，以城镇开发边界为基础，结合周边自然山水及重大基础设施布局，划定镇政府驻地范围，北至陵阳路，西至新G330，东至育英中学东侧礼貌山地块，向南由G330串联沙济产业片区。

**优化镇政府驻地空间结构。**统筹安排镇政府驻地各类用地，优化形成“一轴一心两片”的空间结构。完善镇区空间发展骨架，联系镇区内各功能组团，加强组团内各片区的设施配套支持水平，强化镇区环境整治，优化城市功能，提升城市品质，激发城市活力。

**完善镇政府驻地功能布局。**落实镇政府驻地空间结构，将城镇集中建设区细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区等分区，各分区除主要土地用途，可兼容1—3类其他用途。以规划分区为指引，下层级规划应明确各类主导功能分区内部细分用途分区和用地分类，确保各类规划用地的深化落实。

## 第二节 公共空间与绿地系统

**系统布局公园绿地。**完善公园绿地与开敞空间布局，综合考虑服务半径、服务人口以及可达性、便利性等因素，见缝插绿增加“口袋公园”等小微绿地空间。规划保留古县衙文化区、G330与沿河南路交叉口及崇觉产业集聚区公园绿地，规划在康平医院南侧新增一处公园绿地，并结合人口分布等见缝插针增加“口袋公园”等小微型绿地公共空间。

**优化防护绿地布局。**加强镇区内主要交通干线及河流廊道防护绿地布局和建设。对陵阳河、南流河两岸河堤进行防护，进行绿化种植与景观建设，形成局部开敞空间，依托水系建设生态走廊，构筑一个可休可游，汛时可防可赏的生态滨水空间。加强镇区内主要国、省道防护绿带、工业区与生活区隔离带、供电、排水、消防、环卫等公用设施的防护绿地建设。

## 第三节 公共管理与公共服务设施

**构建完善的公共服务设施体系。**按照人口服务半径要求，镇政府驻地形成2个十五分钟社区生活圈，统筹考虑设施的可达性与便利性，配置综合社区服务中心、医养服务中心、室外活动中心、教育设施、社区商业等。

**完善公共服务设施空间布局。**引导各级各类公共服务设

施配置,形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络,不断增强人民群众的获得感、幸福感。

#### 第四节 商业服务业设施

**科学布局商业服务业用地。**规划依托陵阳镇老街发展商业用地,并结合居住用地的建设,沿 G330 两侧布置带状商业,形成带状与集中相结合的布局形式。保留现状农贸市场。规划主要在镇政府东侧新增礼貌山综合旅游项目用地,打造旅游服务休闲地区,吸引周边旅游游客,带动旅游消费。

**提升商业设施服务水平。**鼓励和支持有实力的商贸流通企业下沉供应链,为乡镇商业中心和村级商业网点赋能,提升管理水平,促进连锁化经营,提供集中采购、统一配送、库存管理等服务。加快数字化转型升级,实现线上线下融合发展,释放乡村消费潜力,助力乡村商业振兴。

#### 第五节 交通体系与公用设施

**构建道路网络系统。**强化道路建设空间保障,打造高效便捷、结构合理的镇区道路网络体系。镇政府驻地构建主干路、次干路、支路三级交通体系。

**完善公用设施配置。**以提升乡镇综合承载能力,支撑经济社会可持续发展为目标,立足发展基础和定位,综合考虑人口规模、产业布局和空间拓展对公用设施的需求,确定公

用设施配置。

## 第六节 四线管控

**严格城市绿线管控。**包括开发边界内重要的公共绿地与开敞空间。严格按照《城市绿线管理办法》管控。绿线内可兼容设置道路、市政管线等线状交通、线状市政基础设施。因重大市政交通基础设施建设等公共利益确需调整绿线的，应保证绿地结构的系统性。

**加强城市蓝线管控。**包括陵阳河及开发边界内重要的河流水体空间。严格按照《城市蓝线管理办法》管控。城市蓝线一经批准，不得擅自调整。因城市发展和城市布局结构变化等原因，确需调整城市蓝线的，应当依法调整国土空间总体规划，并相应调整城市蓝线。

**强化城市黄线管控。**包括开发边界内重要的市政公用设施范围。在城市黄线内进行建设活动，应当贯彻安全、高效、经济的方针，处理好近远期关系，根据城市发展的实际需要，分期有序实施。在符合相关规范的前提下，允许新型基础设施建设。

**推进城市紫线管控。**包括陵阳老街等开发边界内重要的历史文化建筑保护范围。城市紫线按《城市紫线管理办法》《文物保护法》《非物质文化遗产法》和《历史文化名城名镇名村保护条例》等有关规定进行管理。防止大拆大建破坏

文物等各类历史文化遗存本体及其环境。

## 第七节 特色风貌塑造指引

**构建“两核六片”的镇区风貌结构。**规划坚持生态优先、重点保护与合理利用、突出区域特色、人文与自然相结合、整体性、地域性、多样性、控制尺度与显山露水原则。形成“两核六片”的镇区风貌结构，彰显“一河环山僻幽静，一城双区富陵阳”的风貌特征。

**加强城市设计引导。**做好整体风貌控制，建筑风格以传统徽派建筑风格为主体，重点加强建筑与周边山水环境的相互交融，体现“富贵陵阳”的特色。规划陵阳河和南流河两侧为滨水景观带，作为重要的生态景观控制区域，着力打造两侧绿化空间，营造丰富视觉效果。规划G330两侧作为重要的道路景观轴进行控制。保持两侧建筑退距，做好建筑立面打造，沿街建筑主体以青灰、白色等传统徽派建筑色彩为主，营造陵阳镇风貌展示空间。

# 第十章 规划实施传导与保障

## 第一节 明确单元规划引导

**完善规划实施传导机制。**建立“总体规划—详细规划”的国土空间规划体系，以总体规划统筹协调“多规合一”的实用性村庄规划。分解落实、深化细化总体规划的目标、指标及各项管控要求，强化总体规划战略引导与刚性控制作用，确保规划内容有效传导，确保详细规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

**划分详细规划编制单元。**详细规划严格落实乡镇级国土空间总体规划确定的约束性指标、重要控制线、规划分区、公共服务体系布局、重大设施等强制性内容和引导性内容。镇域划定城镇详细规划单元3个，采取单元层次+地块(街区)层次分层编制的模式，承接传导总体规划的管控要求，明确定位规模、细化空间布局、落实支撑体系；划定乡村详细规划编制单元15个，重点落实镇级规划对乡村地区的管控要求。

**分类有序推进村庄规划编制。**结合实际加强村庄规划编制分类指导，推进有需求、有条件的村庄编制村庄规划，不盲目追求村庄规划编制“全覆盖”。对于暂未编制村庄规划的村庄，可按照乡村地区“通则式”规划管理规定，明确村庄国土空间用途管制规则和建设管控要求，支撑用地审批和乡村建设规划许可。

## 第二节 完善项目保障机制

**建立国土空间规划重点项目库。**发挥国土空间规划的资源管控和统筹调配作用，建立动态更新的重点项目库。强化土地资源管理、储备供应、开发利用、用地减量腾退以及生态修复治理等工作在空间上的统筹，推动项目保障，引导资金、资源、资产精准匹配、精准投放，逐步实现要素跟着项目走，项目跟着规划走，保障城镇高质量、可持续发展。

**明确近期行动计划。**明确近期行动计划，分阶段落实空间规划的目标任务，借助项目计划安排和建设用地计划管理，增强对全镇发展方向、重点和步骤的调控。近期结合上位规划、各级意见以及陵阳镇的切实发展需求，重点推进公共服务设施完善、基础设施提质、产业体系构建等重点建设项目。