



# 青阳县人民政府关于实行最严格水资源 管理制度的实施意见

青政〔2015〕34号

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》（国发〔2012〕3号）、《国务院办公厅关于印发实行最严格水资源管理制度考核办法的通知》（国办发〔2013〕2号）、《安徽省人民政府关于实行最严格水资源管理制度的意见》（皖政〔2013〕15号）、《池州市人民政府关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》（池政〔2014〕21号）等文件精神和要求，现就我县实行最严格的水资源管理制度提出如下意见：

## 一、总体要求

（一）指导思想。深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神，以全面深化水利发展改革为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以建设“皖南名城”为支撑，围绕水资源开发、利用、节约和保护，通过健全制度、落实责任、提高能力、强化监管，加强用水需求和用水过程管理，控制用水总量，提高用水效率；严格控制入河湖排污总量，



加快节水型社会建设，落实水资源管理考核制度，促进水资源可持续利用和经济社会发展方式转变，保障全县经济社会持续平稳较快发展。

（二）基本原则。坚持以人为本，保障城乡饮水安全、供水安全和生态安全；坚持人水和谐，处理好水资源开发利用保护与经济社会发展关系；坚持统筹兼顾，协调好生活、生产和生态用水，协调好上下游、左右岸、干支流、地表水和地下水关系；坚持改革创新，完善水资源管理体制和机制，改进管理方式和方法，努力提高水的利用率；坚持因地制宜，实行分类指导，注重制度实施的可行性和有效性；坚持依法管水，落实责任，加强各行业、各部门之间协同配合，强化水资源统一管理。

（三）主要目标。建立用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”和控制指标、实时监控、考核评估“三个体系”，基本形成最严格水资源管理制度框架。到 2020 年，全县用水总量控制在 1.69 亿立方米以内；“十三五”期间，万元工业增加值用水量以每年 5%逐年下降，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.55 以上；重要江河湖泊水功能区水质达标率达到 92%以上，城镇供水水源地水质全面达标。

## 二、加强水资源开发利用控制红线管理

（四）完善水资源规划体系。编制水资源相关规划，形成较为完备的水资源规划体系。组织编制青阳县水中长期供



求计划、水资源保护规划、水生态系统保护与修复规划、饮用水水源地安全保障规划和农业节水发展规划。

（五）严格取用水总量控制。建立覆盖城乡取用水总量控制指标体系。依据市确定的用水总量控制指标和水量分配指标，综合考虑全县水资源配置、开发利用、用水效率、产业结构现状和未来发展需求，研究制定本区域年度用水计划，按程序批准实施。

（六）严格取水许可审批。严格规范取水许可审批管理，对未开展水资源论证的，不符合国家产业政策的，未配套建设节水设施的，退水水质不符合水功能区水质目标要求的，水行政主管部门不得批准取水许可申请。未按规定办理取水许可审批手续的取水户，应整改并依法补办。建立全县取水许可管理登记信息台账，加快推进全县依法应办理取水许可证的取水户登记入库工作。建立健全水平衡测试制度。

（七）严格水资源论证。在编制国民经济和社会发展规划、土地利用规划、城市总体规划时，应有水资源篇章。开展重大建设项目布局和开发区规划编制时，应编制水资源论证报告书。对未依法完成水资源论证工作的建设项目，审批机关不予批准，建设单位不得擅自开工建设和投产使用。

（八）严格水资源有偿使用。严格按法定程序、征收标准、征收范围计征水资源费，任何单位和个人不得减免、缓征或停征水资源费。水资源费应当足额征收并按规定上缴，水资源费纳入同级财政预算管理，主要用于水资源的开发、利



用、节约、保护和管理，建立水资源费使用管理的预决算制度,并接受物价、财政和审计部门的监督和检查,严禁截留、挪用水资源费。

（九）严格地下水管理和保护。核定和公布地下水禁采和限采范围。在城市供水管网覆盖的地区，禁止开采地下水，在其他地区应当严格控制地下水开采。深层承压水原则上只作应急和战略储备水源。

（十）加快水资源配套工程建设。加快全县各中型灌区配套及节水改造工程建设；积极推进饮用水水源地保护，做好城市应急备用水源规划建设；完成中小河流治理和小型水库除险加固工作。

（十一）积极开发利用非常规水源。工业企业应当优先使用再生水；鼓励园林绿化、环境卫生、建筑施工、洗车等优先使用雨水、再生水；开发区应实施集中供水、废污水集中处理，并在园区内充分利用。

### 三、加强用水效率控制红线管理

（十二）深入推进节水型社会建设。按照政府推动、部门配合、社会参与的原则，建立健全有利于节约用水的体制和机制。依法加强对节约用水的统一管理和监督，各单位和个人不得阻挠水行政主管部门对开发区、重点用水企业的正常管理。积极争创国家节水型城市和节水型社会建设示范区，稳步推进水价改革，促进节约用水、高效用水、合理用



水，建立健全节水长效运行机制，切实抓好水量分配、指标约束、节奖超罚、协会建设、示范引导。

（十三）强化用水定额管理。将用水定额作为核定用水计划的重要依据。对纳入取水许可管理的单位和其他用水大户实行计划用水管理，建立重点用水户监控名录，强化用水监控管理。新建、扩建和改建建设项目应制订节水措施方案，保证节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。

（十四）大力推进农业节水。围绕发展现代农业、高效节水农业，整合小型农田水利重点县、高标准农田建设、农业综合开发等项目资金，大力推广灌区改造，通过完善灌溉制度、改进灌溉技术，加大节水灌溉示范项目建设力度，推广渠道防渗、微灌、喷灌、滴灌等工程节水技术的应用，提高农田灌溉水有效利用系数。完善和落实产业支持、技术服务以及节水、抗旱设备财政补贴政策，落实管护责任、管护主体及管护经费。

（十五）扎实推进城镇和工业节水。加大工业节水技术改造和城市生活节水工作力度，严格执行节水强制性标准。加大城镇供水管网改造力度，降低管网漏失率；推广普及高效实用的节水器具。加强对洗浴、洗车等高耗水服务行业 and 企业的节水管理。加强对火电、钢铁、化工、建材、纺织、造纸、制药、食品等高耗水企业的节水管理，推广先进的节水和污水处理回用技术，提高水的重复利用率。

#### 四、加强水功能区限制纳污红线管理





（十六）严格水功能区监督管理。完善水功能区监督管理制度，建立水功能区水质达标评价体系，加强县界断面和重要水源地水质监测。从严核定水域纳污容量，把限制排污总量作为水污染防治和河湖污染减排工作的重要依据。严格入河湖排污口监督管理，开展入河湖排污口整治，对排污量超出水功能区纳污总量的地区，限制审批新增取水和入河湖排污口，提高工业废水处理标准和城市污水处理率。

（十七）加强饮用水水源保护。依法划定饮用水水源保护区，开展重要饮用水水源地安全保障达标建设，保障城乡居民饮用水安全。加强饮用水水源地周边污染源的监督管理和水源地水质监测，依法处置水污染事件；控制农业面源污染，减少化肥和农药的用量；加强水源地上游水土流失治理；加强水厂和城乡供水管网水质安全监督管理，做好水质处理和监督检查；加强饮用水卫生监督监测，防止介水传染病传播蔓延。

（十八）推进水生态系统保护与修复。开展重要河流湖泊健康评价，建立完善生态用水及河流生态评价指标体系。制定水生态系统保护与修复规划，积极实施重点区域水生态系统保护与修复工程，建立健全水生态补偿机制。

### 五、保障措施

（十九）落实水资源管理责任制。加强领导，成立县实行最严格水资源管理制度领导小组，研究解决全县水资源管理工作重大问题。各乡镇人民政府是实行最严格水资源管理



制度责任主体，政府主要负责人对本行政区域水资源管理和保护工作负总责。县水行政主管部门负责全县水资源监督管理，县政府相关部门按职责分工，做好最严格水资源管理制度实施工作。

（二十）建立水资源管理考核制度。将用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”考核纳入全县水利目标管理考核。考核结果作为县政府对相关部门领导干部综合考核评价的重要依据。对在水资源节约、保护和管理中取得显著成绩的单位和个人，按照有关规定给予表彰奖励。

（二十一）建立健全水资源监控体系。加强水资源监控能力建设，“十三五”期间以重要城市水源地、重要水功能区、县界河道控制断面为重点，基本建成覆盖全县的水资源管理监控系统。发挥有关部门现有地下水监测站、点及相关设施的作用，统筹规划并完善地下水监测网络。建立应急机动监测体系，提高监控、预警和应急管理能力。加强水资源基础数据的统计分析工作，及时发布水资源公报等信息。

（二十二）完善水资源管理体制和投入机制。各乡镇人民政府要结合当地水资源管理实际，切实加强水资源管理队伍建设，提高水资源管理能力。发挥政府在水资源管理中的主导作用，将水资源节约、保护和管理经费纳入财政预算，对水资源管理系统建设、节水示范工程、节水技术推广与应用、水生态系统保护与修复等给予重点支持。



（二十三）健全制度规范和社会监督机制。抓紧完善水资源配置、节约、保护和管理制度体系。制定青阳县水功能区管理、重要水源地保护管理等规范性文件。完善公众参与机制，大力推进水资源管理科学决策、民主决策、依法决策。县水行政主管部门定期公布水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”指标考核结果。

（二十四）加大宣传力度。加大实行最严格水资源管理制度的宣传力度，提高全民节水意识和水资源保护意识。广泛开展基本水情宣传教育，将水资源和节水教育纳入国民素质教育体系，列入学校教育、干部培训的重要内容。充分发挥新闻媒体的正面引导和宣传教育作用，倡导节约用水的良好风尚。

青阳县人民政府办公室

2015 年 10 月 14 日